

# 云阳县人民政府工作报告

——2026年2月4日在云阳县第十八届人民代表大会第八次会议上

云阳县人民政府县长 甘露

各位代表：

现在，我代表云阳县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、“十四五”时期和2025年工作回顾

“十四五”时期是云阳抢抓战略机遇、聚势突破发展的五年，也是云阳发展历程中具有里程碑意义的五年，极不平凡、极富收获、极其难忘。**这五年，我们牢记嘱托再出发，感恩奋进谱新篇。**党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，习近平总书记再次亲临重庆视察，为现代化新重庆建设标定了时代坐标、注入了强大动力。云阳大地热潮涌动、热情飞扬，云阳人民豪情满怀、豪气万丈，坚定不移沿着总书记指引的方向阔步前行，经济总量连上500亿、600亿两个百亿级台阶，全体居民人均可支配收入年均增长7.4%、高于全国和全市增速，2项工作获国务院督查激励、23项获市政府督查激励，“十四五”规划目标任务总体完成，现代化新云阳建设宏图初展、气象万千！**这五年，我们团结一心向前冲，敢打必**

**胜势如虹。**积极应对世纪疫情、高温旱情、暴雨灾情的大战大考，坚决完成耕地保护、违建拆除、码头整治的重担重任，全县广大干部群众始终站在一起、想在一起、干在一起，一次次攻艰克难的风雨同舟，一次次攻坚作战的不眠不休，一次次攻城拔寨的凯歌高奏，云阳儿女始终“扎起”、一路“雄起”，守护了田野乡间的岁稔年丰、长江两岸的绿意盎然、梯城街巷的烟火人间，现代化新云阳建设心齐劲足、奋楫扬帆！**这五年，我们苦干实干勇争先，一往无前把梦圆。**锚定“一地一标三区两城”目标愿景，以“三破三兴”提振干事创业精气神，向阳水库、抽水蓄能、“中国复眼”等一批争取多年的重大项目重磅落地，争资争项提效能、招商外联文旅宣介、国资国企改革等一批标志性工作彰显大区大县大担当，第一座高铁站、第一所高等院校、第一家“三甲”综合医院等多个里程碑式的“第一”从蓝图照进现实，全市首个世界地质公园、全国县域商业“领跑县”、中国人居环境范例奖等金字招牌让世界知道云阳、让云阳惊艳世界，联合国教科文组织专家赞叹“一切美好，尽在云阳”，现代化新云阳建设再立新功、精彩蝶变！

——**五年积能蓄势、跨越赶超，综合实力迈上新台阶。**抢抓新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设等重大战略机遇，坚定不移大抓发展、抓大发展，经济总量全市排位攀升4个位次，人均GDP从5.9万元提升至7万元，一般公共预算收入连跨20亿、30亿两大台阶，地方财政收入突破40

亿元大关，争取各类无偿资金超 400 亿元、位居全市前列，社会消费品零售总额由 254 亿元增至 389.2 亿元，存贷款余额由 821 亿元增至 1312 亿元，累计完成固定资产投资 1519 亿元，新增经营主体 2.2 万户、总量突破 10 万户，新培育“四上”企业 528 户、增长 1.7 倍，全体居民人均可支配收入由 2.24 万元提升至 3.21 万元。**经此五年**，战略引领的强大势能充分释放，拼搏奋进的昂扬斗志澎湃激昂，跨越赶超的时代强音全面奏响，山区库区强县富民现代化建设战歌嘹亮、势不可挡！

——**五年外引内培、向新提质，产业发展集聚新动能**。绿色工业提能升级，创成“云阳小面”市级特色产业建设基地、重庆市承接产业转移示范园区、重庆市绿色示范园区，创建国家级绿色工厂 2 家、市级绿色工厂 7 家，培育国家高新技术企业 50 家、市级专精特新企业 38 家，分别翻了两番、三番以上，制造业产品质量合格率保持 98.5% 以上、位居全市前列，云阳桃片糕、宏霖酱油等一批特色产品纳入全市消费品工业“爆品”培育清单，云阳制盐为全国 25% 的成品榨菜供应食用盐，三峡云海药业核心单品“还少胶囊”占国内同类产品市场份额 90% 以上，金田塑业聚丙烯薄膜在西南地区市场占有率超 60%。**山地农业提质增效**，“一主两辅多特色”产业持续壮大，柑橘、中药材种植面积提升至 33 万亩、14 万亩，年出栏生猪、牛、羊均排名全市前 5，世界首例西藏濒危牛种成功在云克隆，云阳有机菊花全国市场占有率超 30%，认证“三品一标”农产品品牌 64 个，“天生云阳”

区域公用品牌价值超 60 亿元，创成全国中医药先进县、全国粮食生产先进县。新型消费提级扩容，滨江购物公园、彩云梯步行街等现代化商圈焕发新活力，“天生云阳”金秋季、“五美”消费季等品牌活动年均拉动消费超 150 亿元，20 万云阳面工创造出全国鲜面市场 70% 以上份额，获评市级县域商业重点县；张飞庙保护修缮、磐石城遗址发掘让千年文脉传承新生，沙排沙足、铁人三项等一批赛事品牌持续唱响，岐山草场、环湖绿道成功创建国家 4A 级景区，A 级景区、星级饭店数量全市领先，连续八年入选中国县域旅游综合竞争力百强县。**经此五年**，三次产业结构优化为 12:38:50，工业“硬支撑”愈发强劲，农业“基本盘”愈发坚实，文旅“金名片”愈发闪亮，高质量发展的磅礴动能加速汇聚、加快释放！

**——五年革故鼎新、与时俱进，改革开放取得新突破。**数字重庆建设纵深推进，县治理中心让城市更智慧，42 个基层治理指挥中心让实战更高效，云检司法救助、畜禽粪污资源化利用等一批“一件事”让服务更便捷，4 个应用“一地创新·全市推广”、全市第 1，连续两年登榜“中国领军智慧县级城市”。重点领域改革成果丰硕，国资国企改革不断深化，县属国企实现战略性重组，资产、营收、利润总额分别增长 1 倍、2 倍、3 倍；21 项国家级试点落地见效，44 项创新做法全国交流推广，获评全市优化营商环境标杆城市，全国“三农”信易贷工作现场会在云召开，2 项工作获国务院领导肯定性批示。对外开放持续扩大，与 80

个国家和地区建立经贸往来，川渝万达开云地区西部陆海新通道跨境班车在云首发，农产品出口备案基地数渝东北第1，自贸试验区联动创新区获评市级“优秀实践案例”，6家企业被评为市级内外贸一体化“排头兵”，云阳柑橘、云阳菊花等一批特色产品走出国门、远销世界，进出口总额实现翻番。**经此五年**，数字化的浪潮涌向千行百业，独具辨识度的改革品牌擦亮叫响，对外交往的“朋友圈”越做越大，全面深化改革开放步履铿锵、乘风破浪！

——**五年提标提品、协同并进，城乡融合呈现新图景**。现代化人民城市品质更高，国土空间总体规划获准实施，城市内外环全线通车，“双50”城市基本建成，常住人口城镇化率提升至57%；更新改造老旧小区392个、城镇地下管网930公里，加装电梯600余台，新增停车位2.4万个，惠及群众超26万人；建成各类城市公园21个、山城绿道12.5公里，月光草坪、阳光沙滩、儿童公园成为游客观光打卡地、市民休闲好去处；揽获国家新型城镇化潜力试点区县、全国县域充换电设施补短板试点县、全国无障碍环境示范县。巴渝和美乡村成色更足，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务圆满完成，脱贫人口转移就业人数全市第1；人居环境整治深入推进，黑臭水体动态“清零”，卫生厕所全面普及，垃圾收运井然有序，294个巴渝和美乡村风景如画；村集体经济经营性收入实现3倍增，城乡居民收入比由2.24:1缩小至2.03:1。城乡基础设施覆盖更广，高

速公路里程跃居渝东北第2、路网密度实现翻番，公路总里程突破1万公里，“半小时上高速、一小时到县城”乡镇占比分别由30%、50%提升至70%、80%，成功创建市级“四好农村路”示范县、“邮运通”试点县；新增水库库容1500万立方米、供水管网2500余公里，改造提升规模化水厂22座，农村自来水普及率、水质合格率分别从82%、52.7%提升至93%、90%，成功创建市级水网先导区县；通天然气乡镇由24个增至33个，行政村5G网络实现全覆盖、双千兆接入能力“村村通”。**经此五年**，公园城市与和美乡村交相辉映，秀美山水与诗意生活有机融合，一幅城市让生活更美好、乡村让人们更向往的大美图景浑然天成，“长江沿线最美县城”美名远扬、惊艳八方！

**——五年齐抓共管、倾心呵护，生态家园绽放新颜值。**生态环境质量稳定向好，美丽云阳“九治”一体推进，“一江九河”碧水常清、17个断面水质稳定在Ⅰ—Ⅲ类，成功创建3条市级幸福河湖，空气质量优良率稳定保持在95%以上，危险废物和医疗废物规范化处置率达100%，长江两岸森林覆盖率稳居库区第1，曾被宣布“野外灭绝”的长江鲟首次现身长江支流磨刀溪云阳段，全球新物种“云阳掌突蟾”入选全市生物多样性保护重大成果，水域清漂治塑入选全市“无废城市”建设典型案例。生态价值转化路径更宽，“风光水储一体化、源网荷储一体化”清洁能源产业链逐步成型，航运运力达286万载重吨、稳居全市第1，“李子降雨气象指数保险”入选全市绿色低碳典型案例，龙缸片

区获批市级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，环湖绿道入选全市“十大生态产品价值实现典型案例”和首批美丽重庆建设典型案例，获评中国生态宜居典范县。**经此五年**，云阳广袤大地天更蓝、水更清、空气更清新，绿色成为最鲜明的底色、最生动的注脚、最靓丽名片，生态优先、绿色发展之路越走越坚定、越走越宽广！

**——五年夯基补短、共建共享，生活品质得到新提升。**稳就业更加扎实有力，创新“家门口就业”服务，建成市级农民工返乡创业园4个，新增城镇就业4.2万人，“云阳面工”荣获全国“我最关注的劳务品牌”。教育资源更加公平可及，新改扩建学校93所、新增学位2.3万个，重庆幼儿师专梨园校区建成招生，国家基础教育教师队伍建设工作多次在全国经验交流，获评全国阳光校餐示范县。医疗服务更加优质高效，县妇幼保健院新院建成投用，县中医院创成重庆中医药学院附属医院，“32416”现代化医疗卫生体系加速形成，“小病不出乡，大病不出县”基本实现，获评国家健康县建设优秀案例。社会保障更加充分可靠，婴幼儿托位数由1225个增至4145个，养老床位由5845张增至7345张，建成社区老年食堂45家、惠及群众18万人，基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在95%以上，投入社会救助资金20.6亿元、惠及困难群众32万人次。文化生活更加丰富多彩，建成图书室、文化室273个，年均举办文化活动1.5万余场、放映惠民电影6000余场，“理响云阳”经验做法入选《习近平文

化思想实践案例选编（2024年）》。社会大局更加和谐稳定，创新防汛防地灾“两提级、两叫应、五必撤”和森林防火“五严禁、两提级、四装备”机制，打造“云阳见面·矛盾化减”、“云上民声”三情联动品牌，安全事故、信访、刑案数量分别下降51.4%、27.9%、65.9%，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。**经此五年**，一桩桩民生实事落地见效，一张张“幸福账单”温情兑现，公共服务保障网越织越牢，惠民利民暖心曲越奏越响，人民群众的美好生活更加充实、更有保障！

**各位代表！**五年寒来暑往、风雨兼程，每一个拼搏奋进的日子都闪闪发光，每一次收获成功的喜悦都让人难忘。这五年时间，放在云阳两千多年的历史长河中不过弹指一瞬，但总有一些回忆和画面值得我们永久珍藏：**2021年**，“七年磨一剑”的环湖绿道全线建成开放，33公里城市绿脉蜿蜒在两江四岸，成为长江之滨一颗璀璨的生态明珠，云阳人民乐享一天、一年、一生的公园；**2022年**，期盼多年的郑渝高铁呼啸而至，云阳阔步迈入高铁时代，一举融入全国“八横八纵”高铁大动脉，拉近了与世界的距离；**2023年**，全市唯一“小县大城”“强镇带村”双试点花落云阳，我们坚持以小县域服务大格局、以大城区带动小城镇，在山区库区率先探索走出了一条强县富民现代化新路子；**2024年**，我们仅用80天就成功创建中国面食美食地标城市，成为全国唯一双地标城市，云阳面业真正迈向标准化、品牌化发展新阶段，书写了“重庆小面云阳造，中国好面云阳早”的传奇故事；



2025年，历经840余天艰辛鏖战的世界地质公园正式获批，市委赋予我们打造大三峡文旅新地标的历史使命，云阳这座从恐龙脊背上走来的城市，正迎来文旅“一业兴、百业旺”的黄金时代……这些并肩战斗、携手奋进、共享收获的时代印记，已化作云阳发展年轮里最深刻的纹路，已成为龙乡儿女记忆中最幸福的底色，共同致敬我们一路奔跑、一路高歌、一路绽放的五年美好时光！

**各位代表！**刚刚过去的2025年，是“十四五”收官之年，也是现代化新云阳建设推进年和招商引资突破年。我们全面贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实市委、市政府工作要求，在县委的正确领导下，突出稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，积极应对供强需弱、债务化解、存量消除等多重挑战，推动经济承压前行、稳中向好发展，全年实现地区生产总值626.7亿元，全体居民人均可支配收入增长4.6%。

一年来，主要做了以下工作：

**（一）突出政治引领，全力抓落实促落地提效能，履职担当质效持续提升。**党的二十届四中全会胜利召开，吹响了确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的“冲锋号”；市委召开六届七次、八次全会，科学制定了积极探索超大城市现代化治理新路子、接续推进现代化新重庆建设的“路线图”。县委审时度势、高瞻远瞩，聚焦在全市做实“两大定位”、发挥“三个作用”上勇挑重担、走在前列，聚力打造大三峡文旅新地标，相继召开十

五届九次、十次全会，迭代“一地一标三区两城”发展思路，健全闭环高效抓落实工作机制，不断开创各项事业发展新局面，94项工作在全国、全市交流发言，摘获国家和市级集体荣誉112项、个人荣誉115项，十大改革创新、十大重点工程、十大招商突破、十大政策荣誉、十大推介活动铺就跨越发展的格局、见证摸高奋进的收获。我们坚定不移强化政治建设，把抓落实作为工作的“生命线”，干字当头、唯实争先，5项工作获市政府督查激励，30项典型经验做法全国、全市推广；压紧压实全面从严治党政治责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，党风廉政建设和反腐败斗争见到新气象；坚持依法行政，高质量办理人大代表建议213件、政协提案269件，法治政府示范建设成效明显；健全为基层减负长效机制，严格落实过紧日子要求，“三公”经费下降13.9%；深化落实“高效办成一件事”工作机制，55个“一件事一次办”惠及群众超43万人次，“民呼我为”平台群众满意率达95.8%、创历史最好水平。

**（二）突出稳进增效，全力拼项目强产业促发展，稳中向好势头更加巩固。**重点项目推进有力。巫云开高速（云阳段）建成通车，江龙高速即将全线贯通、南延伸段（云利高速）即将签订省际接线协议，万开云水网先导工程、G4223沿江南线高速开工建设，向阳水库通过导（截）流阶段验收，高铁综合枢纽二期建成投用，向上争取资金85.2亿元，争取中央预算内投资、超长期特别国债份额全市第1。开工建设全县首个四代住宅项目，房

地产开发投资和商品房销售实现“双转正”。工业经济集聚成势。做实做优招商外联服务，14个外联服务中心、9个招商组团、2个驻外办事处、6个异地商会、300余名招商干部走南闯北、敢拼敢争，签约招商引资项目247个，协议资金437.8亿元、到位资金65.2亿元，其中亿元以上项目58个，与中国南水北调集团签订50亿元投资协议，与新加坡普洛斯集团、天彤国际投资有限公司分别签订100亿元、10亿欧元框架协议。迭代“2249”现代制造业集群体系，优化企业全生命周期服务，钠离子电池、新型耐火材料等28个项目顺利开工，太一光伏、渔具产业园等27个项目建成投产，锦艺新材料、云为新能源等16个技改项目落地见效，新增规上工业企业7家，“亩均论英雄”综合评价全市第1，制造业亩均税收增长28.3%、创历史最好水平。消费活力不断激发。丰富“天上云街”、复眼美食街等消费场景，推出“大河盐帮菜”菜系，推广“云阳早面”标准店205家，面业发展工作获《人民日报》等媒体密集报道，消费品以旧换新成交额连续两年位居全市12县之首。大力推动“云企出海”“云货出口”，入选智慧长江物流重大应用建设试点区县，经西部陆海新通道货运量、货值分别增长16.1%、11.8%，5个产业集群实现自营出口，进出口总额增长5.9%。文化旅游蓬勃发展。高水平举办云阳世界地质公园新闻发布会、国际培训班等系列活动，与全球8个世界地质公园缔结姊妹关系，相关话题网络播放量近2亿次、获11种语言文字点赞。推动世界地质公园与文旅业态深度

融合，万龙谷“两馆三中心”提速建设，磐石城遗址、云安盐业遗址入选世界文化遗产预备名单，云阳面制作技艺、川东竹琴等 5 项非遗入选市级代表性项目，新增南溪高祖庙、云安文峰塔等 5 处市级文物保护单位，推出 5 条主题旅游线路、串联大三峡 60 个景区，旅游产业增加值占 GDP 比重保持渝东北前列。

**（三）突出改革创新，全力强实战增动能激活力，发展内生动力不断增强。**数字重庆基本能力全面形成。三级治理中心实战能力持续提升，54 万个感知设备、1.9 万个风险点精准落图，县治理中心实战活跃度、贯通数字化应用数、体征指标阈值设置率、KPI 可评价率等指标位列全市第 1，“假期大客流调度处置”入选全市区县“应用场景领跑者”榜单。重点领域改革成效明显。

“三攻坚一盘活”改革成果持续巩固，盘活国有资产 32.6 亿元，“瘦身健体”“退平台”任务全面完成，亏损企业全面清零，利润总额增速全市第 1，与市地矿集团等市属国企打造合作新标杆。创新“天工护云贷”气象金融产品，运用碳减排支持工具发放贷款 11.6 亿元、全市第 4。74 项“三个一批”、51 项“微改革”项目有序推进，6 项国家级试点、21 项市级试点落地云阳，构建新型为农服务体系、从业人员健康体检“一件事”改革经验全国推广，“三农”信用融资改革经验入选全市改革创新成果。科技创新能力持续增强。重庆金田高分子材料研究院揭牌成立，国家中药现代化工程技术研究中心重庆资源分中心成功落地，三峡云海药业、德仁新生物建成数字化车间，云阳制盐获评国家级绿色

工厂，新增国家高新技术企业 8 家、市级专精特新企业 14 家、市级科技型企业 131 家，引进研究生及各类高层次人才 472 人，认定新重庆人才 329 人。

**（四）突出除险固安，全力防风险保安全筑本底，和谐稳定形势向优向好。**风险防范化解扎实有效。信访总量下降 5.2%，社会矛盾纠纷化解率达 99.8%，化债工作多次获市委主要领导肯定表扬，不良贷款余额和不良率“双下降”，网络赌博、电信诈骗等违法犯罪得到有效遏制，持续保持“九个零发生”，创成全国网络应急指挥体系建设示范县。安全发展底线持续筑牢。有效应对 16 次局地强降雨、41 起灾险情，完成库区 29 处危岩整治，“8·10”泥溪镇石缸村、“9·12”耀灵镇大兴社区等避险做法入选全国全市典型案例。安全生产治本攻坚三年行动扎实推进，生产安全事故起数、亡人数分别下降 57.1%、66.7%。生态环境质量不断改善。15 个水功能区监测断面水质全面达标，长滩河（云阳段）入选市级美丽河湖优秀案例，空气质量优良天数超 350 天，探索山区库区气候投融资改革入选全市基层改革典型案例，高质量完成中央生态环保督察通报典型问题整改，整改成效获中央巡视组、生态环境部西南督察局高度肯定，河湖治理经验入选全国河湖长制典型案例。

**（五）突出强企富民，全力优服务办实事增福祉，人民生活水平更高。**营商环境优化升级。城市信用监测考核全市第 1，992 个事项实现无差别综合办理，高效落实各类惠企政策资金 5.3

亿元。新培育经营主体 7275 户、“四上”企业 64 家，金田塑业、三峡云海药业入选全市制造业民营企业 100 强，营商环境综合水平持续位列渝东北第 1。城市品质不断提升。黄石镇撤镇设街，“五街三镇”一体化加快推进，曙光露营谷、白鹭原乡等 9 个公园建成开放，云江叙事等 9 个水系润城先导工程全面完工，新增公园绿地面积 8000 平方米，更新城市生命线基础设施 200 公里，环湖绿道获评全市最美山城步道、首批美丽县城特色风貌名片，老旧小区、供水管网改造经验全国推广，全国三峡后续工作会议在云召开。乡村振兴扎实推进。脱贫攻坚成果持续巩固，监测对象风险消除率达 64%，“构建‘435’问题整改工作体系”经验做法全国推广。开工建设全市最大单体蛋鸡养殖产业园，云阳红橙、故陵椪柑、泥溪黑木耳获批国家地理标志产品。巴渝和美乡村建成率达 65%，农村综合性改革试点试验圆满收官，村集体经济经营性收入超 2.9 亿元，农村居民人均可支配收入增长 5.5%。社会民生事业稳步提质。“助学筑梦”“幸福颐养”等 26 件重点民生实事落地惠民。成功创建市级农民工返乡创业园，新增城镇就业 6030 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。重庆城乡发展职业学院顺利通过评审验收，职业教育年报综合排名渝东北第 1，创获全市唯一国家学前教育普及普惠县，县域普通高中振兴工作全国交流发言。江南急救中心顺利完工，基层医疗机构中医馆实现全覆盖，“健康积分”经验入选国家基本公共卫生服务 15 年主题大会典型案例。高龄津贴惠及 2.6 万老年人，县域养老

服务体系创新试点高分通过民政部中期评估，育儿家庭每月多了300元补贴，“龙乡童悦”托管营让1万余名青少年乐享暑期时光。“渝超”云阳恐龙队以团结拼搏之姿点燃市民热情、引爆梯城流量，2名云阳籍运动员夺得十五届全运会重庆全团2枚金牌，扎根乡村倾情育人的小学教师王友碧入选“感动重庆十大人物”，特教学校“萤火计划”乐队奏响生命强音，获全国网友广泛共鸣、暖心点赞。

同时，国家安全、国防动员、民族宗教、双拥、外事、侨务、台务、审计、统计、档案、保密、史志、行政学校、气象、保险、烟草、邮政、供销、消防、武警等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、文艺、慈善、残疾人、红十字等事业实现新进展。

**各位代表！**艰辛历程令人难忘，各项成绩来之不易。**最为根本的是**，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断筑牢信仰之基、把稳思想之舵，谋定了科学发展的“新路子”，找准了转型发展的“突破口”，高质量发展路径更加明晰、步伐更加坚定。**最为关键的是**，在市委、市政府和县委的正确领导下，我们坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，在战略上布好局、在关键处落好子，牵住了推动发展的“牛鼻子”，把牢了改革创新“主动权”，高质量发展基础不断夯实、态势持续向好。**最为重要的是**，在现代化新云阳建设的火热实践中，县委团结带领全

县上下秉持“一张蓝图绘到底、一届接着一届干”的好传统好生态，汇聚了敢于拼争、摸高奋进的精气豪情，积蓄了“颂造化之神奇，谋区域之常兴”的强大动能，锻造了一支“三不变”“五不怕”的过硬队伍，营造了风清气正、向上向好的政治生态，高质量发展信心极大提振、斗志更加昂扬。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士、离退休老同志，向驻云部队、驻云单位、消防指战员、武警官兵和公安民警，向在云创业和支持云阳发展的社会各界人士，向在全国各地奋斗打拼的云阳老乡，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，发展中的老问题和新挑战仍然不少。**主要是：**产业发展能级还不够高，科技创新能力有待增强；市场潜力释放不够，消费、投资增长动力不足；县城综合承载力和辐射带动力仍需提升，农业农村现代化水平有待提高；人口结构变化对经济发展和社会治理提出新课题，公共服务、生态环保、安全生产、风险防控等领域仍存在短板弱项；面对现代化建设新形势新要求，政府系统一些干部担当精神、履职能力还需进一步增强。这些发展中的困难、成长中的烦恼，我们决不回避、决不懈怠，将以更坚定的决心、更有力的措施加以解决，决不辜负全县人民的重托与厚望。

## 二、“十五五”时期主要目标任务

对标对表党的二十届四中全会、市委六届八次全会精神，按



照县委十五届十次全会部署，县政府编制了《云阳县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审查。

“十五五”时期，云阳将迎来重庆直辖 30 周年、西部大开发战略实施 30 周年、长江经济带发展战略实施 10 周年、成渝地区双城经济圈建设 10 周年以及新县城搬迁 30 周年等重要历史节点，现代化新云阳建设进入强业强基、跨越登梯的关键阶段，发展基础之实前所未有、发展后劲之足前所未有、发展前景之好前所未有。我们要坚定信心、乘势而上，锚定 2030 年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展目标，着力放大比较优势、巩固向上态势、开辟发展胜势，基本建成“一地一标三区两城”现代化新云阳，加快呈现高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的生动图景，率先实现山区库区现代化。

**（一）在建设山区库区强县富民现代化先行地上强业强基、跨越登梯。**聚力兴业、强县、富民一体发展，坚持高质量发展主题主线，积极服务融入国家重大战略，因地制宜发展新质生产力，加快构建现代化产业体系，深度融入全国统一大市场建设，深化重点领域和关键环节首创性差别化改革，统筹推进富民惠民安民，确保经济增长保持在合理区间，居民收入增长和经济增长同步。**展望 2030 年**，地区生产总值迈上 900 亿元新台阶，人均地区生产总值突破 10 万元，城乡居民收入差距缩小到 1.95:1 以内，形成一批“区域领先、全市进位和云阳辨识度”的标志性成果。

**（二）在打造大三峡文旅新地标上强业强基、跨越登梯。**聚

力品牌拉动、跨界联动、辐射带动，抢抓市政府出台《支持云阳世界地质公园打造大三峡文旅新地标实施方案》政策机遇，积极融入长江国际黄金旅游带、巴蜀文化旅游走廊建设，着力放大云阳世界地质公园品牌效应，加快创建第三批 100 个世界地质遗产地，推动“文旅+百业”“百业+文旅”跨界融合发展，提档升级“云阳八绝”等文旅资源，打造“恐龙灭绝+复眼守望”等文旅爆点，建设新时代文化强县，协同带动大三峡文旅一体化高质量发展。**展望 2030 年**，文旅产业增加值占 GDP 比重达 10.4%，打造全国高质量户外运动目的地、国家级旅游度假区，建成恐龙科旅研学地、高峡平湖康养地、面食美食体验地、三峡脊梁金坐标，成为全国知名文化旅游目的地。

**（三）在建设绿色工业集聚区上强业强基、跨越登梯。**聚力链群发展、招商外联、创新赋能，持续壮大“2249”现代制造业集群体系，全面唱响“云阳见面”招商外联文旅宣介品牌，持续健全经营主体梯度培育体系，深化“亩均论英雄”改革，加快科技创新引领产业创新发展，推进教育科技人才一体发展，提升产业智能化、绿色化、融合化发展水平，打响“云阳制造”品牌，建设全市重要的绿色工业集聚区。**展望 2030 年**，工业总产值倍增，规上工业企业、高新技术企业和科技型企业倍增，上市企业、投资产值双 50 亿级项目、中国 500 强企业实现零突破，制造业增加值占 GDP 比重达 21%以上，全社会 R&D 经费投入强度 1%以上，成功创建市级高新区、国家级绿色园区。

**（四）在建设山地农业优品区上强业强基、跨越登梯。**聚力农业增效益、农村增活力、农民增收入，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，培育壮大“一主两辅多特色”农业产业体系，推进巴渝和美乡村“十片百村千院”建设，深化小县大城、强镇带村、强村富民贯通联动改革，加快建设农业强县。**展望 2030 年**，农业增加值突破 100 亿元，生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”不断深化，乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶，成功创建国家现代农业产业园、国家乡村振兴示范县、国家农业现代化示范区。

**（五）在建设新型消费引领区上强业强基、跨越登梯。**聚力繁荣业态、擦亮名片、激发活力，构建“252”城市商业发展格局，完善“吃住行游购娱研情奇”全链条服务体系，深化面食带美食产业发展行动，实施“云阳早面”全国千城万店推广计划，构建富有云阳特色的“食环线”，推进服务业提质扩容，打造渝东北新型消费引领区。**展望 2030 年**，社会消费品零售总额年均增长 5%以上，面业产值实现“县内百亿、全国千亿”目标，建成具有国际影响力的中国面食美食地标城市，创成全国农村电商“领跑县”，做强全国县域商业“领跑县”，打造万商云集、百业兴旺、近悦远来的区域消费中心城市。

**（六）在建设区域交通枢纽城市上强业强基、跨越登梯。**聚

力外联内畅、深化协作、扩大开放，提速对外大通道建设、提质县内交通体系和安防工程、提升道口经济和交通经济效益，构建便捷顺畅、经济高效、安全可靠、绿色集约、智能先进的现代综合交通“五网”，共建万达开云全国性综合交通枢纽，建设内河新能源船舶修造基地，强化川渝协同、川渝万达开地区统筹发展和对口帮扶合作，深化自贸试验区联动创新区建设，打造川渝东北地区东向开放桥头堡。**展望 2030 年**，东南西北四向开放、铁公水空四式齐备现代化综合立体交通网络基本形成，对外“1236”交通出行圈、对内“半小时上高速、一小时到县城”全面实现，基本建成区域交通枢纽城市。

**（七）在建设人居环境卓越城市上强业强基、跨越登梯。**聚力能级提升、全域大美、精管善治，统筹抓好“一试点五精微”，一体推进城市“规建运治”，加快形成“县城中心区—双极和美镇—特色融合镇”功能互补、融合互促的城镇空间形态，强化数字重庆与城市智治双向赋能，实施森林融城、水系润城、绿道连城、公园靓城工程，构建“15 分钟高品质生活服务圈”，打造上岸之城、生态之城、包容之城、活力之城、康养之城。**展望 2030 年**，儿童友好城市、青年发展型城市、产业工人发展型城市、家庭和美城市“四城共建”见到实效，常住人口城镇化率达 63%，创成国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，创获联合国人居奖、全国文明城市。

### 三、2026 年工作安排

今年是“十五五”开局之年，也是县委确定的现代化新云阳建设提质年和招商引资强化年。做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，深化落实中央经济工作会议、市委经济工作会议精神，聚焦在全市做实“两大定位”、发挥“三个作用”上勇挑重担、走在前列，按照县委部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，扎实推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全、发展和化债，强化改革、开放、创新、招商动力支撑，持续扩大内需、优化供给、做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，积极融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，推动“一地一标三区两城”现代化新云阳建设提质增效，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6% 左右，第一产业增加值增长 4.5%，规上工业增加值增长 10% 以上，固定资产投资增长 4%，社会消费品零售总额增长 5%，进出口总额增长 5% 以上，城镇新增就业 6000 人以上，一般公共预算收入增长 3%，全体居民人均可支配收入增速高于经济增长、高于全市平均。

上述预期目标，着眼“十五五”开局起步，综合考虑当前发

展形势和阶段性特征，统筹兼顾“稳中求进、提质增效”的政策取向和“大区大县挑大梁”的工作要求，既与县委十五届十次全会确定的目标相衔接，也为调结构、防风险、促改革、惠民生留出了空间。**实现上述目标**，必须牢牢把握稳进提质、改革创新、除险固安、强企富民的工作导向，紧贴紧扣“强业强基、跨越登梯”，全力以赴抓好十个方面工作。

**（一）全力以赴抓项目投资强支撑，加快打造更多新增长点。**

坚持抓项目就是抓发展，接续开展重点项目攻坚比拼行动，切实以项目的进支撑经济的稳。**促进基础设施投资**。开工建设清水至利川界改建工程、220 千伏水口变电站等 97 个项目，提速推进建全抽水蓄能电站、向阳水库等 103 个项目，尽早完工张家湾隧道、荷花水库等 92 个项目，加快构建绿色智能新型基础设施网络，完成基础设施投资 130 亿元以上。**扩大工业投资**。开工新能源汽车电池拆解回收、高低压成套设备等 27 个项目，完工钠离子电池、钛宝石激光晶体生产等 45 个项目，投产 PET 循环制造产业园、新型绿色建材产业园等 41 个项目，推进云海药业中成药制剂研发生产等 15 个技改项目，实施市级科技攻关项目 5 个以上，完成工业投资 90 亿元以上。**稳定房地产投资**。大力实施“好房子”供给工程，加快建设青云上庭、开盘海成云江赋项目，建设保障性住房 1000 套，有序推动东部新城、北部新区、清水等片区土地出让 100 亩，新开工商品房 10 万平方米，完成房地产投资 10 亿元以上。**激活民间投资**。深化投融资体制改革，完

善民企参与重大项目建设长效机制，发挥新型政策性金融工具作用，优化“云阳见面”融资对接服务机制，完成民间投资 150 亿元以上。深化争资争项提效能行动。抢抓超长期特别国债、三峡后续政策延续十年等机遇“窗口期”，做深做实“五年规划、三年滚动、年度实施”项目库，谋划储备一批 50 亿级、100 亿级重大项目，力争向上争取资金增长 10%以上。

**各位代表！**项目是经济发展的动力源和压舱石。我们将始终坚持“项目为王”不动摇，以最有力的措施、最务实的作风、最高效的服务，跑出项目建设加速度，积蓄跨越发展新动能，以项目的遍地开花铺展百业之兴、托举梯城之盛！

**（二）全力以赴抓招商外联增效能，加快发展壮大工业经济。**突出智能化、绿色化、融合化方向，加快做优存量、做大增量、提升质量，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。培育“2249”现代制造业集群。**提升 2 个主导产业集群能级。**聚焦汽车电子、被动元器件、薄膜新材料等产业延链补链强链，加快新型耐火材料制品、高分子复合材料及 BOPP 预涂膜等项目落地投产，推动宸鑫新材料、锦铄铜业等企业升规，规上产值超 20 亿元。**壮大 2 个支柱产业集群规模。**突出面食美食、调味品、休闲食品、特色粮油等引育优质企业，加强风光水储、粉石英、井盐等优势资源开发利用，加快净菜及复合调料加工、高阳光伏、禾望风电等项目投产放量，推动渝贵人食品、中节能环保科技等企业升规，规上产值超 36 亿元。**放大 4 个特色优势产业集群效**

益。推动河牛复兴、渝鑫船务等传统造船企业转型升级，招引复合面机、智能包装、急速冷冻等智能面业装备企业，加强中成药、中药饮片、院内制剂等中医药重点单品培育，提升服饰玩具“龙头企业+卫星工厂”模式质效，加快全自动湿面机生产、三峡阳菊精深加工产业园、同益新茧丝绸产业园等项目落地投产，规上产值超 14 亿元。加快 9 个“新星”产业集群培育。聚焦科技前沿领域积极开辟产业新赛道，加快Ⅰ、Ⅱ类医疗器械生产等项目建成投产，推动芯试界半导体封装及测试基地、智能汽车开闭系统生产基地等项目加快放量，加大低空经济、空天智能制造、智能家居、节能照明、电力设备、未来能源等新兴产业引育力度，规上产值超 10 亿元。实施招大引强行动。坚持招大引强、实体落地、实质投产、实现“三有”原则，动态更新“两图两表两库”“三百”组团名单，构建“外联中心+同区域商协会+异地企业”招商外联服务体系，创新商（协）会招商、场景招商、以商招商等模式，大力招引一批链主企业和关键企业。迭代“精准招商一件事”，优化“招、引、落、投、达”全生命周期服务，提升项目开工率、投产率、资金到位率、达产达效率、企业升规率，实现招商协议资金 400 亿元，到位资金 120 亿元、其中工业到位资金 100 亿元。做强园区平台载体。实施“产业立园、诚信建园、高新活园、效能兴园”行动，推进园区产业布局调整和配套设施升级，深化“签约即拿地、拿地即开工”40 天行政审批改革，有序推动“僵尸企业”出清，力争园区规上工业增加值占比超



70%，亩均税收超 10 万元。深化科技创新赋能。实施科技赋能产业创新工程，打造空天信息、先进材料、绿色健康三大区域性科技创新战略力量，建成“中国复眼”二期、落地三期，全面投用空天动力研发测试基地，推动北京理工大学重庆创新中心来云设立研发机构。持续开展创新主体“双倍增”行动，支持企业加大研发投入、建设内部研发机构、推动科技成果转化，新认定高新技术企业 15 家、科技型企业 100 家以上，全社会 R&D 经费投入强度达 0.6%以上。深化人才发展体制机制改革，引进研究生及各类高层次人才 400 人以上，认定新重庆人才 300 人以上。

**各位代表！**工业兴、脊梁挺，工业强、筋骨壮。我们将始终坚持招商产业强县不动摇，坚定不移大招商、招大商、大激励招商，推动企业集中布局、资源集约利用、产业集群发展，加快打造全市重要的绿色工业集聚区！

**（三）全力以赴抓文旅融合塑品牌，加快放大新地标新优势。**坚持以文塑旅、以旅彰文，用好云阳世界地质公园金字招牌，增强高水平文旅供给、丰富高品质文旅体验、促进高效能文旅治理，加快建设旅游名县。优化产品供给提升吸引力。实施旅游景区强基焕新行动，建成开放万龙谷“两馆三中心”，完工投用古生物化石发掘区生态修复及保护利用项目，全面投用渝东北山地综合实训基地，改造提升“清水三街”、龙缸景区大安洞—石笋河环线，加快建设清水康养城，打造自驾车旅居车营地；鼓励各乡镇（街道）抢抓江龙高速通车机遇发展道口经济，立足自身优势探

索“农文旅融合+后备箱经济”新模式，因地制宜发展休闲观光、生态体验、康养避暑、徒步漫游等多元业态，加快形成全域可游、联农增收的生动局面。以云阳世界地质公园为重要节点，串联打造“中国第五大古道”巴盐古道、“龙行三峡”探秘环线等区域精品游线 5 条，推出“龙缸+白帝城—瞿塘峡+小三峡”等打包旅游产品，共建文旅协同发展机制。强化宣传营销扩大影响力。建立“国家媒体权威背书、新媒体流量裂变”的立体传播体系，加强与高德、携程等生活服务类平台合作，联合大三峡区县推进高铁沿线城市营销，争取设立旅游营销奖励、游轮组客奖励。办好亚洲沙滩排球锦标赛、滑翔伞邀请赛等大型品牌赛事，策划举办城市登梯赛、三峡自行车赛等精品赛事，围绕世界地质公园获评一周年开展系列宣传推介活动，深度融入世界地质公园网络平台，巩固拓展与罗马尼亚哈采格、自贡等姊妹公园合作关系，重点景区游客、过夜游客均超 130 万人次。深化文化强基焕发生命力。深入实施文化强县“十大专项提升行动”，培育“云字号”文化活动品牌，打造“梯城·悦读吧”、城市书屋等新型文化空间 10 个，承办好 2026 年“文化与自然遗产日”重庆主场活动。深化“四个十”文物保护与利用工程，加快推进黎明古村(二期)、述先桥修缮工程，建成云阳博物馆新馆，推进川渝宋元山城防御体系、中国盐业遗产等申报世界文化遗产，创建三峡国家考古遗址公园。实施文化产业培育提升行动，培育孵化特色文化产业示范园区（基地），推动“龙宝”“乖妹”等 IP 与国货潮品联名

跨界营销，提升文旅商品吸引力和附加值。

**各位代表！**文化旅游业是民生产业、幸福产业。我们将始终坚持文旅富民增收不动摇，争取关键性支持、塑造沉浸式亮点、激发多元化活力、构建破圈式矩阵，加快建设具有区域引领性、战略支撑力、国际美誉度的大三峡文旅新地标，全面唱响“世界龙乡·天生云阳”，让更多老百姓在家门口吃上“旅游饭”！

**（四）全力以赴抓供需协同挖潜力，加快促进消费繁荣发展。**

紧扣新型消费引领区建设“1136”目标体系，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，不断释放经济增长潜力。挖掘激发消费潜能。大力实施提振消费专项行动，全面落实消费品以旧换新政策，办好“天生云阳”金秋季、重庆小面文化节等消费促进活动，拉动消费 155 亿元以上。积极争取国家“三新”消费试点项目，升级住餐、养老、托育等传统消费，培育数字经济、首发经济、票根经济、情绪经济等新型消费，发展直播电商、跨境电商，限上单位网络零售额增长 5% 以上。丰富迭代消费场景。提质扩容核心商圈和特色街区，升级滨江购物公园、“天上云街”、桓侯城等新型消费商业街，打造曙光露营谷、白鹭原乡、银河坝等特色场景，加强乡镇商贸设施和到村物流站点建设。做大做强中国面食美食地标城市，打造大河盐帮菜体验中心，推动云阳盐、桃园鸡等纳入全市消费品工业“爆品”培育清单，建设江口、南溪、沙市等高速道口面食美食街区，新增“云阳早面”标准店 200 家以上。优化改善消费环境。持续开展文旅商贸服务提升“十

个一”行动，一体提升交通出行、餐饮住宿、景区景点等服务质效，完善消费市场监管与消费促进机制，规范市场秩序，整治市场垄断、欺客宰客等行为，健全新型消费领域消费者权益保护机制，营造精微精细精心精致的消费环境。

**（五）全力以赴抓改革突破激活力，加快培育塑造发展动能。**  
更好发挥经济体制改革牵引作用，突出抓好牵一发动全身的重大改革，为高质量发展注入强劲动力。**加快形成数字重庆体系能力。**实施数据质量提升行动，完善城市体征数据库，推动县治理中心与镇街平台数据“全量互通”，确保核心指标数据准确率超 98%，打造高质量数据集 1 个以上。实施感知设备攻坚工程，加密部署城市生命线、公共安全、自然灾害三大领域物联设备，确保重点风险点感知率、预案精准率达 100%。积极推进“人工智能+”行动，搭建“农业生产综合智服”等“AI+综合场景”，打造一批高效实战智能体。**纵深推进重点领域改革。**深化国资国企改革，推动国有企业市场化转型，巩固拓展瘦身、止损、盘活综合成果，“一企一策”攻坚利息本金化，培育企业核心竞争力，县属国企营收、利润均增长 10%以上；深化县属国企与央企、市企、民企联动发展机制，积极引入更多战略性资源、社会资本和增量产业资源，打造合作共赢新范例。深化财政预算管理改革，完善财税增收协同机制，强化交通水利等重大项目前期工作保障，增强财政治理效能，提升债务风险防范化解质效。滚动推进“三个一批”重大改革项目，加快推进一批国家级、市级改革试点落地转化，

打造更多全国有影响力、全市有辨识度的改革品牌。不断优化营商环境。落实市场准入负面清单，深化公平竞争审查区域一体化合作，制造业产品质量合格率超 98.5%。优化助企服务新机制新模式，构建“两员一团 N 网格”驻企服务体系，接续开展“我为企业找政策”活动，推进“分领域+无差别”综合窗口改革，擦亮“云阳信用”名片，打造优无止境营商环境。深入实施“小巨人”企业培育、其他服务业“提质扩容”行动计划，构建重点企业监测库和升规企业培育库，新培育“四上”企业 100 家，其中规上工业企业 20 家、限上商贸企业 50 家、资质建筑房地产企业 6 家、规上服务业企业 24 家。

#### **（六）全力以赴抓区域联动强协作，加快提升对外开放水平。**

以区域交通枢纽城市建设为牵引，完善现代交通基础设施网络，深化高质量区域协作，扩大高水平对外开放。加快交通枢纽建设。协同推进洛十万铁路纳入上位规划，推动江龙高速全线通车、南延伸段前期工作取得标志性进展，G348 万云滨江快速（一期）、G4223 沿江南线高速分别完成总工程量的 40%、20%以上，新开工干线公路 45 公里，持续实施农村公路“三个 100 公里”提升行动，乡镇通三级以上公路比例达 86%，实现 98%的乡镇“半小时上高速、一小时到县城”。加快推进复兴港、青龙嘴邮轮母港、新津—普安旅游码头前期工作，升级改造张飞庙旅游码头，共建长江上游航运中心。提速通用机场前期工作，谋划一批飞行营地和通航起降点，探索发展低空经济，共建渝东北低空网络。

深化区域协调发展。持续推进“双圈”建设，迭代升级县级“四张清单”，统筹推进川渝共建4个重大项目、2个重大平台建设，与西华大学共建产业技术和科技成果转化机构，深化张飞庙—武侯祠、彭咏梧纪念馆—江姐故居等合作，提质打造万达开云创新协同示范区、现代农业统筹发展示范区。积极助力万州建设重要城市副中心，推动万州经开区以“一区多园”模式延伸云阳园区，联合申建国家级承接产业转移示范区，打造基础教育发展联盟、品牌医联体。加强对口帮扶合作，推动江苏与云阳共建跨区域产业合作园区，高质量实施威海云阳协作“六大行动”，做深做实进出口银行“1+6”组团结对帮扶，提档升级两江新区对口协同云阳产业园和两江新区云阳县面食美食产业园，深化市政协办公厅帮扶集团对口帮扶，在产业集群发展、消费帮扶升级、农文旅融合等方面打造一批标志性成果。持续扩大对外开放。助力“云企出海”“云货出口”，组织企业参加西洽会、广交会等展会，支持开展FDA、欧盟等国际标准认证，培育外贸主体10家以上，新增农产品出口备案基地2家以上，拓展水果、铜矿等大宗商品贸易，不断做大开放型经济生态圈。

#### **（七）全力以赴抓更新提升优治理，加快厚植城市宜居品质。**

深入践行人民城市理念，积极探索城市现代化治理新路子，加快建设人居环境卓越城市。优化城镇空间布局。实施“东进北拓西融南控中优”发展策略，推动青龙—双江“城市核心·人文梯城”完善功能品质、提升承载能级，推动黄石—水口“高铁高校·活

力新城”、人和—巴阳“大江田园·科创新城”完善公共服务配套设施、加快产教城人文深度融合，推动盘龙—凤鸣“江南原乡·休闲慢城”发展滨江旅游度假、提升农文旅融合水平，引导人口优先向“五街三镇”集聚，推动高海拔地区人口有序向乡镇驻地集中。高质量完成国土空间总体规划五年评估，推进江口、南溪、清水等10个乡镇国土空间规划编制，按需分类编制村庄规划，有效保障各类建设项目用地空间。推动城市更新提升。实施功能品质更新、路网通行更畅、环境颜值更靓等六大行动，更新改造老旧小区200万平方米、供排水管网120公里，新增停车泊位800个，城区既有道路无障碍改造应改尽改，提速推进环湖绿道延伸、马槽梁公园、天池公园一期等14个更新项目，建成活水公园、亲水乐园、雨水花园等绿色活动空间20个，新增城区绿地与广场用地15公顷，人均公园绿地面积超12.6平方米，创成中国人居环境奖。提升城市治理效能。强化县治理中心主轴功能，推进风险点分级分类编目落图纳管，推动90%以上智能预案实战提效，打造城区内涝治理、数字化桥隧管理等一批应用场景，水电气讯路桥隧轨数字化管理率达65%以上。健全完善“大综合一体化”城市综合治理体制机制，深化“五街三镇”市政管理、风险管控等领域一体治理，行政执法群众满意率超95%。

**（八）全力以赴抓增产增效促和美，加快推进乡村全面振兴。**锚定农业强县建设目标，一体推进农业增效益、农村增活力、农民增收收入，加快建设山地农业优品区。统筹抓好稳粮保供和常态

化帮扶。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严守永久基本农田保护红线，新建及改造高标准农田 5 万亩，大力推进撂荒地复耕复种，实施粮油作物大面积单产提升工程，确保粮食播种面积稳定在 136 万亩以上、产量 42 万吨以上，蔬菜种植规模稳定在 40 万亩、产量 65 万吨以上，建设更高水平“巴渝粮仓云阳分仓”。健全常态化防止返贫致贫机制，动态清零“三保障”及饮水安全问题，精准落实开发式帮扶和兜底式保障举措，确保监测对象应纳尽纳、应帮尽帮、稳定消除风险。大力发展山地特色农业。实施“科技突破年”行动，加快打造云阳柑橘优势产区和柑橘产业大脑，改造提升柑橘、脆李种植基地 1.5 万亩，新增中药材示范基地 10 个，农业综合机械化率超 61%；提速建设生猪、牛羊繁育中心，出栏生猪、肉牛、山羊分别增长 3%、6%、5%，建成国家华西牛核心育种场。实施农产品精深加工提升行动，深化“头羊计划”和“百企培育”工程，培育市县级农业龙头企业 20 家以上，完工巴阳生态养殖全产业链（一期）、麦制品优势特色产业集群等标志性项目，规上食品及农产品加工业产值增长 8%以上。提质打造“云阳赤橙”“芸阳徐艾”等名优单品，推动云阳菊花申报巴渝“土特产”名优百品、巴阳枇杷打造国家地理标志产品，“天生云阳”品牌价值突破 70 亿元。加快建设巴渝和美乡村。持续推进农村人居环境整治，实施镇容镇貌整治提升行动、新一轮农村公路提升行动和农村饮水质量提升行动，改造农村危房 100 户，新建“四好农村路” 50 公里，农村



自来水普及率、规模化覆盖率分别达 94%、70%，建设巴渝和美乡村 65 个、建成率达 80%。拓展农村综合性改革试点试验成果，引导和规范农村土地经营权流转，推进龙溪谷等全域土地综合整治项目，加强农村集体“三资”管理和高标准农田建设突出问题整治，规范提升“强村公司”运营，做强乡镇农合联，村集体经济经营性收入增长 10%以上，农村居民人均可支配收入增长 7%以上。

**（九）全力以赴抓生态治理筑本底，加快推动全面绿色转型。**坚持“双碳”引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续筑牢长江上游重要生态屏障。强化污染防治攻坚。严格落实河长制，完成汤溪河市级幸福河湖建设，确保城乡饮用水水源地水质稳步提升，农村生活污水治理（管控）率超 95%。实施空气质量提升行动，深化冬春季颗粒物和夏秋季臭氧污染防治，确保空气质量优良天数达 350 天以上，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度控制在 27 μg/m<sup>3</sup> 以下。实施土地污染源头治理防控行动，重点建设用地安全利用率保持 100%，提质建设全域“无废城市”。巩固拓展中央生态环保督察反馈问题整改成效。加强生态保护修复。深化“林长+”协作机制，持续推进国土绿化行动，完成营造林 15 万亩以上，实施森林修复 4 万亩以上。全面完成山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，深入推进耕林空间改革，巩固拓展矿山生态修复成果，接续实施“两岸青山·千里林带”“三峡水库消落区”等生态保护修复工程，治理水土流失 70 平方公里以上，建成“小微湿地+”

示范点 2 个。打好长江十年禁渔持久战，提升生物多样性保护水平。**加快绿色低碳发展。**开展园区绿色低碳循环化改造，加大环保装备、可降解塑料、清洁能源等绿色产业引育力度，提速打造渝东北重要清洁能源供应基地和区域新型储能中心。有序推进能源、交通运输、工业、建筑、农业农村等重点领域节能降碳改造，培育近零碳园区、近零碳工厂。健全生态保护补偿制度，鼓励社会资本参与绿色低碳领域投资，深化绿色金融改革。

**（十）全力以赴抓民生服务办实事，加快提高群众幸福指数。**坚持投资于物和投资于人紧密结合，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让幸福生活更加可感可及。**全力推动教育强县工程。**推进云中锦绣中学、滨江小学、北城高中等新校建设，完成初一、民德小学等学校扩容改造，推动重庆幼儿师专建设本科院校、重庆城乡发展职业学院建成招生。组建跨区域、跨学段、跨类型教共体，推进教师队伍强基培优工程，努力办好人民满意的教育。**更大力度稳定和扩大就业。**实施稳岗扩容提质行动，迭代“家门口就业”服务体系，打造“云阳见面·创就未来”城乡融合高质量充分就业项目，优化高校毕业生等重点群体就业创业举措，推行终身职业技能培训制度，新增城镇就业 6000 人以上。开展低收入人口就业攻坚促增收行动，多渠道增加城乡居民财产性收入、经营性收入，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。**守护人民群众生命健康。**持续优化医疗资源布局，深化“三医协同”“六医统筹”改革，加快建设数字医共体，迭代“心电一张网”“卒

中一张网”，提高基层医疗卫生机构服务能力，构建“城市 15 分钟、农村 30 分钟”医疗卫生服务圈，推进中医药传承创新发展，县内医疗就诊率稳定在 90%以上，创建全国健康城镇。兜实兜牢社会保障底线。完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，投用县老年养护院，完工第二老年养护院，高质量通过县域养老服务体系创新试点验收，打造“银龄智库”“银龄医护”志愿服务品牌，建成社区养老服务综合体 2 个。健全普惠育幼服务体系，大力发展托幼一体服务，落实生育支持措施和激励机制，建设生育友好型社会。实施参保扩面提质行动，城乡居民基本医疗保险参保率稳定在 95%以上、基本养老保险参保率稳定在 97%以上。深化服务类社会救助改革，加强困难群体兜底帮扶，确保应保尽保、一个不少。建设更高水平平安云阳。深入推进地方债务、金融、房地产等领域风险防范化解攻坚，牢牢守住不发生系统性风险底线。打好安全生产治本攻坚、防灾减灾救灾固本强基三年行动收官战，健全县乡应急指挥体系，常态化开展大排查大整治大执法，深化危岩地灾防治攻坚，加快推进旧县坪等滑坡治理，确保事故起数、亡人数、财产损失持续下降。深入践行新时代“枫桥经验”，建立健全风险预警、源头治理、积案化解机制，强化重点领域矛盾纠纷及时感知、提前预防、依法化解。严厉打击电信诈骗与毒品犯罪，强化未成年人违法犯罪预防与治理，健全扫黑除恶常态化机制，坚决守住“九个零发生”底线，群众安全感指数保持 98%以上。

**各位代表！**家家户户的“小愿景”，汇聚起来就是云阳发展的“新图景”。今年，我们将持续把牢造福人民的根本价值取向，紧紧抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，办实办好一批重点民生实事，全力解决好群众身边的急难愁盼，让老百姓的日子越过越幸福、笑容越来越灿烂！

#### **四、全面提升政府治理现代化水平**

宏伟蓝图催人奋进，发展使命重任在肩。全县政府系统必须牢记使命、砥砺前行，以更高标准、更严要求、更实作风加强自身建设，切实提升治理能力与服务水平，以高水平履职推动经济社会高质量发展。

**（一）把政治建设摆在首位，坚决做到忠诚担当抓落实。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守政治纪律和政治规矩，持续深入肃清流毒影响，推动政治生态持续向好。把党的领导贯穿政府工作全过程、各方面，全面贯彻党中央、国务院决策部署和市委、市政府工作要求，围绕县委工作安排，不折不扣、全力以赴抓落地落实，确保政府工作始终沿着正确方向前进。

**（二）把法治建设推向纵深，坚决做到依法依规抓落实。**健全科学民主依法决策机制，全面落实“三重一大”事项集体决策制度，严格依法行权履责。深化行政执法体制改革，严格落实执法责任制和责任追究制度，全面推进严格规范公正文明执法，集

中整治行政执法突出问题。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协提案，主动接受监察监督、司法监督、群众监督，加强审计监督、统计监督，扎实做好政务公开，让政府权力始终在阳光下运行。

**（三）把担当作为贯穿始终，坚决做到实干争先抓落实。**大兴效能之风，树牢大局观、增强执行力，发扬“马上就办”的工作精神，深化运用“三服务”工作调度系统，对作出的决策、定下的目标、细化的任务，实行清单化管理、全流程追踪、亮灯式预警，切实推动节奏再提速、效率再提高、工作再提档。大兴进取之风，自觉对标先进、敢于争创一流，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，一往无前抢机遇、拼项目、争资金、作示范、当标兵，推动各项工作纵向有进步、横向再进位、整体上台阶。大兴精微之风，坚持“四下基层”，走好群众路线，以“解剖麻雀”的精神察实情、谋实招、求实效，形成工作越抓越细、越干越实的良好态势，坚决杜绝“形象工程”“面子工程”，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展，努力为人民出政绩、以实干出政绩。

**（四）把纪律意识挺在前面，坚决做到清正廉洁抓落实。**坚决扛起全面从严治党政治责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化。加强廉洁政府建设，深化“以案四说”警示教育，加强对权力集中、资金密集、资源富集等重点领域和关键岗位的监管制约，坚决惩治群众身边的不

正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持政府过紧日子、群众过好日子，严控“三公”经费和一般性支出，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。加强新时代廉洁文化建设，让廉洁用权、干净干事、甘于奉献在政府系统蔚然成风。

**各位代表！**世界龙乡强业强基，天生云阳跨越登梯。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的正确领导下，深谋实干、唯实争先，努力奔跑、冲在最前，加快建设“一地一标三区两城”现代化新云阳，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章贡献更大力量！

## 名 词 解 释

1. **“三破三兴”**。即破小进则满之弊，兴进取之风；破松散拖沓之弊，兴效能之风；破规纪松弛之弊，兴精微之风。

2. **“一主两辅多特色”**。“一主”，即柑橘；“两辅”，即中药材、生猪；“多特色”，即优质粮油、生态渔业、绿色蔬菜、特色经果、农旅融合等多种特色产业。

3. **“九治”**。即治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡。

4. **“32416”现代化医疗卫生体系**。“3”指县人民医院、县中医院、县妇幼保健院 3 个三甲医院、“2”指县疾病预防控制中心、县精神卫生中心 2 个三级公共卫生机构、“4”指第二人民医院、红狮镇中心卫生院、高阳镇中心卫生院、龙角镇中心卫生院 4 个乡村医疗次中心，“16”指南溪镇中心卫生院、栖霞镇中心卫生院、水口镇卫生院等 16 个甲级医疗卫生机构。

5. **“两提级、两叫应、五必撤”**。“两提级”，即山洪倒房风险提级、县城严重内涝风险提级；“两叫应”，即随时叫应干部、六分钟叫应群众；“五必撤”，即地灾监测点和非监测点存在风险的必撤、“头顶库”和“头顶山坪塘”影响的区域必撤、小流域山洪影响房屋安全的必撤、内涝严重区域和洪水浸泡过的

房屋必撤、其他对人员有安全风险的区域必撤。

6. **“五严禁、两提级、四装备”**。“五严禁”，即严禁野外无审批用火、严禁火源进入山林、严禁卡口卡点脱岗漏岗、严禁易肇事群体脱管失管、严禁“小火酿成大灾”；“两提级”，即提级分片实行战区制管理、提级调查问责；“四装备”，即森林防灭火装备，包括每户有灭火扫帚、有砍刀、有水袋水桶，每10户有1台抽水泵。

7. **“2249”现代制造业集群**。第一个“2”，即电子信息制造、先进材料2个主导产业；第二个“2”，即食品及农产品加工，能源、盐业及矿产开发2个支柱产业；“4”，即船舶智造、智能面业装备、现代中医药、服饰玩具4个优势产业；“9”，即功率半导体及集成电路、低空经济、空天智能制造、高端汽摩零部件、智能家居、节能照明、电力设备、医疗器械、未来能源9个“新星”产业集群。

8. **“两馆三中心”**。“两馆”，即恐龙博物馆、地质地心馆，“三中心”，即古生物化石修复中心、游客中心、演艺中心。

9. **“三攻坚一盘活”改革**。即国企改革攻坚、园区开发区改革攻坚、政企分离改革攻坚和国有资产盘活。

10. **“九个零发生”**。即不发生重大政治安全、重大群体性、重大恶性刑事治安、重大个人极端、重特大生产安全、重特大自然灾害亡人、重大网络安全、重大意识形态和舆情、重大经济金融安全事件。



11. **“435”问题整改工作体系**。以 4 项机制、3 个专项提升行动、5 项重点工作为核心，构建的巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接问题整改工作体系。其中“4”，即建立定期研判、动态调研、整改闭环、高效统筹四项机制；“3”，即实施问题排查销号质量、群众认可度、群众内生动力三个专项提升行动；“5”，即抓实防返贫监测帮扶、产业就业增收、协作帮扶、资金项目管理、和美乡村建设五项重点工作。

12. **“云阳八绝”**。即长江之壮、恐龙之谜、天坑之奇、古村之训、绿道之美、田园之魅、张飞庙之义、磐石城之坚。

13. **“252”城市商业发展格局**。第一个“2”，即滨江购物公园、北部新城 2 个核心商圈；“5”，即中环路、两江广场、高铁新城、水口大学城、东部新城 5 个支撑商圈；第二个“2”，即桓侯城、磐石城 2 个特色街区。

14. **现代综合交通“五网”**。即“一高两普”铁路网、“三横一纵”高速路网、“一主四支”水运网、“1+3+N”航空网、“三环九射多联线”地方公路网。

15. **“1236”交通出行圈**。“1”，即 1 小时到重庆；“2”，即 2 小时到成都、西安、武汉；“3”，即 3 小时到郑州、昆明；“6”，即 6 小时到北京、上海、广州。

16. **“一试点五精微”**。“一试点”，即国家潜力地区新型城镇化试点；“五精微”，即在打造大三峡文旅新地标的命题作文上尽精微，在城市定位和城市名片的迭代升级上尽精微，在城

市潜力的深度挖掘上尽精微，在城即是景、景即是城的久久为功上尽精微，在“双城同创”和“四城共建”的跨越登梯上尽精微。

17. **“县城中心区—双极和美镇—特色融合镇”**。“县城中心区”，即青龙、双江、人和、盘龙、黄石、凤鸣、巴阳、水口“五街三镇”区域；“双极和美镇”，即由江口、南溪联动打造的北部特色产业融合发展增长极，龙角、清水、普安联动打造的南部文旅融合发展增长极；“特色融合镇”，即支持其余各乡镇走差异化、特色化发展道路，打造一批产业强镇、文旅名镇、特色小镇。

18. **“15 分钟高品质生活服务圈”**。即在居民步行（城镇区域）或骑行（乡村区域）15 分钟可达的空间范围内，统筹基层治理、教育托育服务、健康服务、养老服务、文化服务、体育服务、便捷出行、就业创业、商业服务、应急防灾等需求，形成含高频急需服务、常规完善设施和可持续模式的居民生活单元。

19. **“三有”**。即政府有税收、社会有就业、产业有带动。

20. **“两图两表两库”**。“两图”，即产业链图、招商地图；“两表”，即链主企业表、配套企业表；“两库”，即产业项目库、关联客户库。

21. **“三百”组团**。即百名专家顾问组团、百名招商专员组团、百家返创企业组团。

22. **文化强县“十大专项提升行动”**。即全面开展“理响云阳”理论传播、“思政润云”全民思政、“安靖云网”管网治网、

“云扬五洲”全媒体建设、“云阳有礼”文明创建、“星耀云阳”典型选树、“书香云阳”、“云艺荟萃”精品创作、“培根铸魂”城市人文气质、“文企云涌”文化产业培育等十大专项提升行动。

**23. “四个十”文物保护与利用工程。**即深入实施十大古祠堂、十大古村落、十大古建筑保护利用工程，开展十大价值研究，统筹好文化遗产保护传承和活化利用。

**24. 新型消费引领区建设“1136”目标体系。**第一个“1”，即线上商贸主体达到1000家以上；第二个“1”，即建成具有全国影响力区域辨识度的中国面食美食地标城市；“3”，即新型消费额占社零总额的30%以上；“6”，即拓新6大消费场景，包括创新培育餐饮消费新场景、更新培育文旅体育消费新场景、焕新培育购物消费新场景、鼎新培育文创体验消费新场景、革新培育康养托育消费新场景、刷新培育社区消费新场景。

**25. 文旅商贸服务提升“十个一”行动。**即开展一批旅游服务培训、举办一批特色文旅活动、培育一批美食打卡小店、组建一批志愿服务队伍、深挖一批云阳城市故事、育好一批地标文旅商品、落地一批服务提升项目、制定一批企业红黑榜单、开展一批文旅执法行动、发布一批文旅惠民清单。

**26. “两员一团N网格”。**“两员”，即企业落地帮办代办员、企业运营驻企服务专员；“一团”，即由行业部门组成的服务专家团；“N网格”，即由属地镇街干部组成的N个网格。

**27. 农村公路“三个100公里”提升行动。**即新改建100公

里农村公路，新安装 100 公里安全防护栏，新增设 100 公里错车道。

28. **威海云阳协作“六大行动”**。即深入推进特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶升级、劳务协作提质、助力农文旅融合发展和民生改善等“六大行动”。

29. **进出口银行“1+6”组团结对帮扶**。即中国进出口银行和江苏、四川、湖北、广东、宁波、重庆等 6 家分行与云阳县建立结对帮扶模式。

30. **“东进北拓西融南控中优”**。“东进”，即依序推进县城向东部杨沙、黄岭等组团建设；“北拓”，即持续拓展县城北部组团功能，推动产教城融合发展；“西融”，即加强与万州区域联系，推进农旅融合，打造万开云城市后花园；“南控”，即挖掘南部镇街文旅资源，做好用地战略留白；“中优”，即实施城市有机更新，完善城市 15 分钟高品质生活服务圈功能。

31. **“大综合一体化”**。即以解决治理碎片化和职能分散、各自为政等问题为导向，系统整合集成各类治理事项、治理业务、治理资源，以全过程、全空间、全要素、全周期治理的体系性重构，促进部门间、区域间、层级间一体联动。

32. **“三医协同”“六医统筹”改革**。“三医联动”，即医疗、医保、医药联动改革；“六医统筹”，即统筹医药、医价、医保、医生、医疗、公卫六个方面。