《云阳县“小县大城”试点实施方案》

政策解读

一、起草背景

为全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实市委六届二次、三次、四次全会和县委十五届六次全会安排部署，切实发挥“小县大城”“强镇带村”突破口作用，奋力建设山区库区强县富民现代化示范县，按照《重庆市城镇化工作暨城乡融合发展工作联席会议办公室关于印发〈重庆市“小县大城”“强镇带村”试点工作方案〉的通知》（2023—1）文件要求，结合我县实际，制定了《云阳县“小县大城”试点实施方案》。

二、主要内容

《云阳县“小县大城”试点实施方案》（以下简称方案）共五个部分。

第一部分总体要求。提出聚焦人口集中度、产业首位度、市民满意度，加快建设云阳城市核心区、生态价值高质量转化绿色发展示范区、国家基本公共服务标准化试点城市，全力打造生态宜居、功能完备、产城融合的西部地区“小县大城”新样板。

第二部分工作目标。到2025年，GDP（国内生产总值）达到700亿元，县城常住人口占县域常住人口比重达到51%，常住人口城镇化率达到60%，地区生产总值在万开云的比重提高到25%，70%的规上工业产值在园区产出，80%的税收在城区产出，70%的学生在“四街四镇”就学，县内就诊率达到90%。

第三部分重点任务。围绕人口集中、产城融合两篇文章，提出了“四街四镇”一体化、全域山水公园城市建设、实施新市民安居保障和市政基础设施提档升级、重庆重要的绿色工业基地打造、农文旅体融合发展行动、高质量创业就业行动、公共文化服务兴城、成渝地区教育强县建设、渝东北康养高地建设、改革创新示范10项行动。

第四部分保障措施。对加强组织领导、统筹重大政策支持、强化考核问效等3个方面进行明确。

第五部分附表。包括云阳县“小县大城”试点主要指标、争取市级重大政策支持清单、重大改革清单、重大事项清单、重点项目清单5张附表。

三、针对《方案》进行问答式解读

（一）问：什么是“小县大城”？

答：所谓“小县大城”，指的是通过打破城乡界限，主动引导产业、人口和要素向县城等地集聚，做大做强县城这个核心引擎，促进县域经济发展活力、承载能力和综合实力全面提升。其发展模式起源于东部沿海地区，特别是浙江、福建等地已有20多年的实践经验，最早探索者是位于浙西南山区的丽水市云和县。鉴于云和县的成功经验，温州泰顺、台州天台、金华武义、衢州龙游及开化、丽水景宁等多个山区县立足自身发展需要也开始推进“小县大城”的自主探索。

（二）问：我县“小县大城”试点工作目标是如何确定的？

答：按照全市“小县大城”试点工作进程和整体安排，到2025年，试点区县城综合承载能力明显增强，常住人口城镇化率提高4个百分点左右，区县城常住人口占区县域常住人口比重提高5个百分点左右。按照云阳县委关于印发《关于深入贯彻落实党的二十大精神全力开展“小县大城”“强镇带村”试点奋力建设山区库区强县富民现代化示范县的实施意见》（云阳委发〔2024〕3号）文件精神，到2027年，全县经济总量达到850亿元，60%的常住人口在城区居住，70%的工业企业向园区集中，90%的税收在城区产出，工业总产值突破1000亿元。因此，为全面承接县委3号文件精神，“小县大城”试点目标确定为：到2025年，GDP（国内生产总值）达到700亿元，县城常住人口占县域常住人口比重达到51%，常住人口城镇化率达到60%，地区生产总值在万开云的比重提高到25%，70%的规上工业产值在园区产出，80%的税收在城区产出，70%的学生在“四街四镇”就学，县内就诊率达到90%。

（三）问：如何确保我县“小县大城”试点落地见效？

答：**一是强化部门联动。**严格落实“一把手”抓试点工作机制，协同各行业部门全面梳理国家、市级出台的政策措施，积极向上争取要素市场化、强村富民综合改革等重大改革事项，形成“部门齐抓+乡镇协同+社会参与”的试点格局，推动“点”上的改革突破转化为“面”上的成效。**二是强化项目集成。**聚焦现代化城市、现代化农业农村、现代化产业体系、基层治理体系和治理能力现代化，推动项目向重点领域、重点区域、重点改革事项集中，以项目建设带动城乡融合发展。**三是坚持事项化、清单化、体系化落实。**聚焦“小县大城”试点任务，持续完善实施方案的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，进一步细化季度工作目标，建立定期调度、年度“体检”、问题复盘整改机制，层层落实、打表推进。

四、针对《方案》进行举例式解读

（一）聚焦人口集中度，以小县域建设大城区。围绕农业转移人口向县城和周边重点乡镇搬迁集聚，提出“四街四镇”一体化行动、全域山水公园城市建设行动、新市民安居保障和市政基础设施提档升级行动、改革创新示范行动等4项行动。

如：

●加快推进“四街四镇”一体化和“五城同建”，构建以城市内外环为骨架的“一道两江三环四片”城市格局，建设云阳城市核心区。

●以“六大标识性要素”为核心，建好高铁门户、迎宾大道、商业中心、现代化医院、城市阳台、城市运营指挥中心，不断丰富城市内涵、提升城市品质、擦亮城市名片。

●加快实施城市地下管线更新、城区交通管理和服务提升，有序推进老旧小区、城市危旧房“应改尽改”，老旧住宅电梯“能装尽装”。

●加快推进杨沙、龙溪片区“伴城伴乡”融合发展试点、“五指印江”田园综合体同城联动试点、“亩均论英雄”等改革任务。

（二）聚焦产业首位度，以小资源撬动大产业。围绕产业发展、新市民就业创业等要素，提出重庆重要的绿色工业基地打造行动、农文旅体融合发展行动、高质量创业就业行动等3项行动。

如：

●做大做强广告包装、新型显示2个主导产业和中药材加工、调味品、装配式建筑、服饰玩具等4个特色产业，加快发展新质生产力，推动“十链产业·千亿制造”高质量发展。

●加快实施“100星100A”工程，高标准打造世界地质公园，创建清水国家级旅游度假区，推动张飞庙创建国家5A级旅游景区，构建“1+7+N”商圈发展格局。

●充分发挥平台经济、共享经济等新经济的就业促进作用，持续推进“万人返乡·百亿创业”行动计划，开发更多“家门口”就业岗位。

（三）聚焦市民满意度，以小场景服务大民生。围绕公共文化、教育、医疗、养老等民生服务，提出公共文化服务兴城、成渝地区教育强县建设、渝东北康养高地建设等3项行动。

如：

●聚焦幼、小、初、高教育全覆盖目标，新建曙光小学、第五中学等学校，改扩建紫金小学、第一初级中学等学校，加快现代职业教育城建设进度，建成重庆幼儿师专梨园校区，持续扩大优质教育覆盖面。

●加快推进县人民医院黄石分院、县第二老年养护院等医疗养老服务设施建设，构建完善社区居家养老服务网络，全面提升城市康养服务能力。

●聚焦建设新时代文化强县“八项重点任务”，建成共建共享的城乡一体“15分钟品质文化生活圈”。