

云阳县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YUNYANG COUNTY

(2021-2035年)

草案公开征求意见



前言

云阳，地处三峡库区腹心，是成渝地区双城经济圈的重要节点，是万开云三峡城市核心区的重要组成部分，肩负生态保护和绿色发展的双重使命。云阳县现辖4个街道38个乡镇，面积3636.36平方公里。2020年底，全县常住人口92.95万人，城镇人口49.15万人。

《云阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是云阳县为实现“两个一百年”奋斗目标制定的战略部署，是实施空间治理、促进高质量发展的基础政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据，在国土空间规划体系中发挥承上启下、统筹协调作用，具有综合性、协调性、实施性和约束性，是云阳全域空间发展的指南和可持续发展的空间蓝图。

目 录

规划总则 01

指导思想
范围期限
空间本底

P3-P5

02 目标定位

P6-P7

发展定位
保护开发目标

锚固全域空间格局 03

构建区域协同发展新格局
构建全域绿色发展新格局
农业空间绿色优质
生态空间山清水秀
城镇空间集约高效
魅力空间多彩文韵
历史文化精心保护
“三区三线”统筹划定

P8-P18

完善基础设施配套 05

促进万开云交通一体化融合发展
构建现代化综合立体交通网
推进城市交通绿色高质量发展
构建绿色韧性的市政和防灾体系

P24-P28

04 优化城市空间品质

P19-P23

优化城市空间格局
打造高效便捷的城市公共服务体系
营造高品质蓝绿空间体系
重塑城市空间魅力体系

06 强化规划实施保障

P29-P30

强化规划传导
落实近期建设规划
强化规划实施保障

01

规划总则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实市第六次党代会和市委六届二次全会精神，细化落实县委十五届四次全会部署安排，以现代化新云阳为主题主线，以落实市委“一号工程”、全面建设现代化新云阳作为全县工作总抓手总牵引，以“提能升级、实干争先”为工作路径，着力发挥云阳在成渝地区双城经济圈中的“节点作用”，深度融入万达开川渝统筹发展示范区建设，深入推动万开云同城化发展，奋力谱写现代化新云阳建设新篇章。

范围、期限

规划范围：两个层次

县域层次：协调统筹。云阳县域，面积3636.36平方公里。

城区层次：精细管控。青龙、双江、人和、盘龙四个街道以及黄石、水口、巴阳、凤鸣四个镇，面积519.46平方公里。

规划期限：2021至2035年

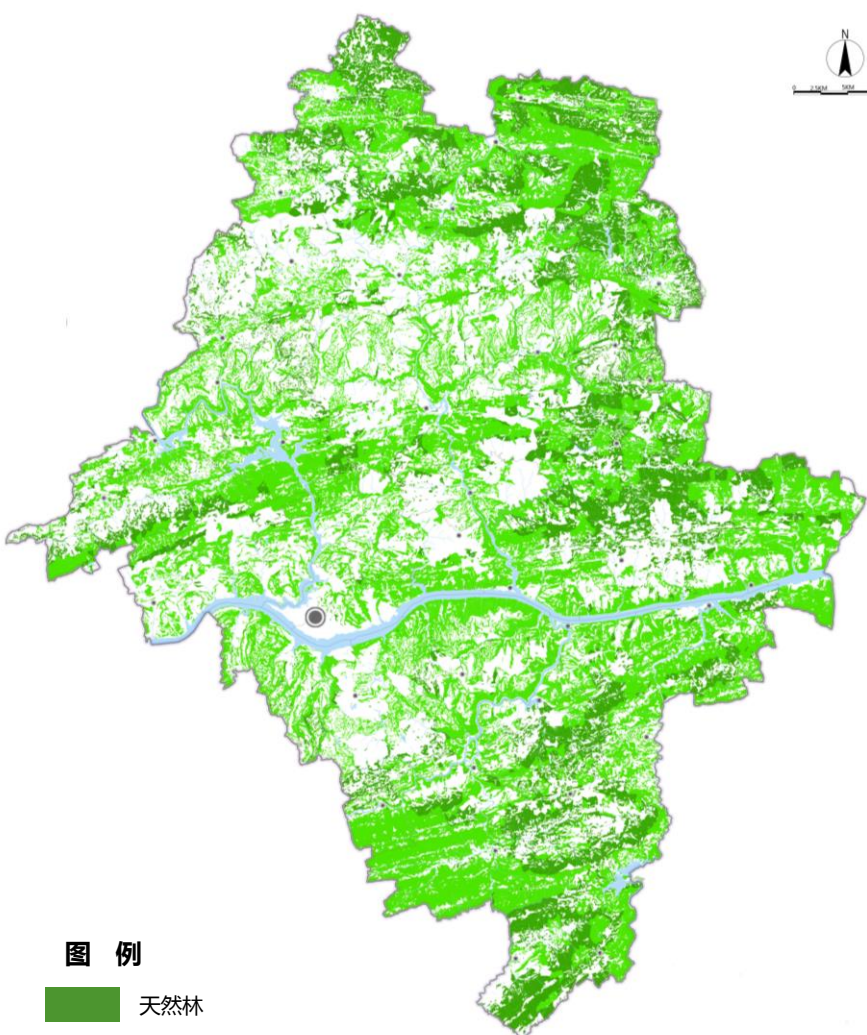
近期：2021~2027年

远期：2028~2035年

远景：展望至2050年



八分山水纵横



现状林地分布图

山多林密，林地占比大

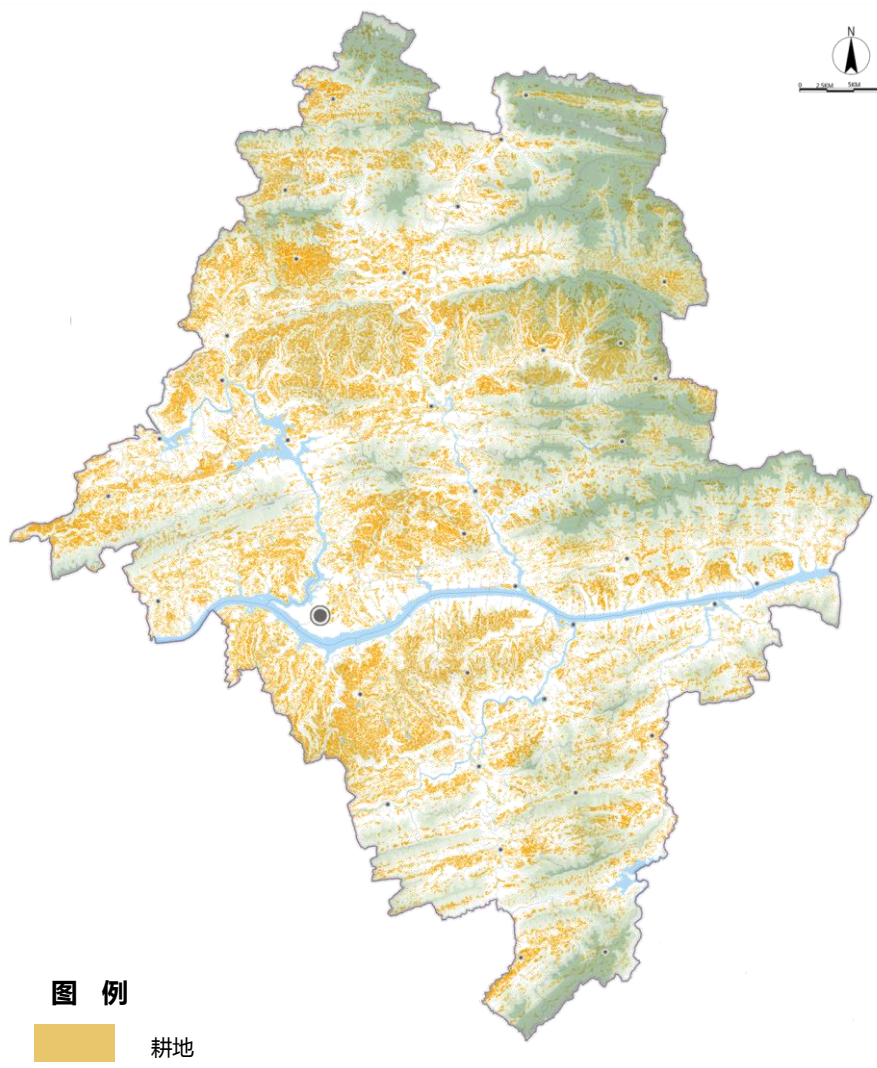
2020年森林覆盖率**57.2%**



四河水系汇聚一江，支流多，水网密



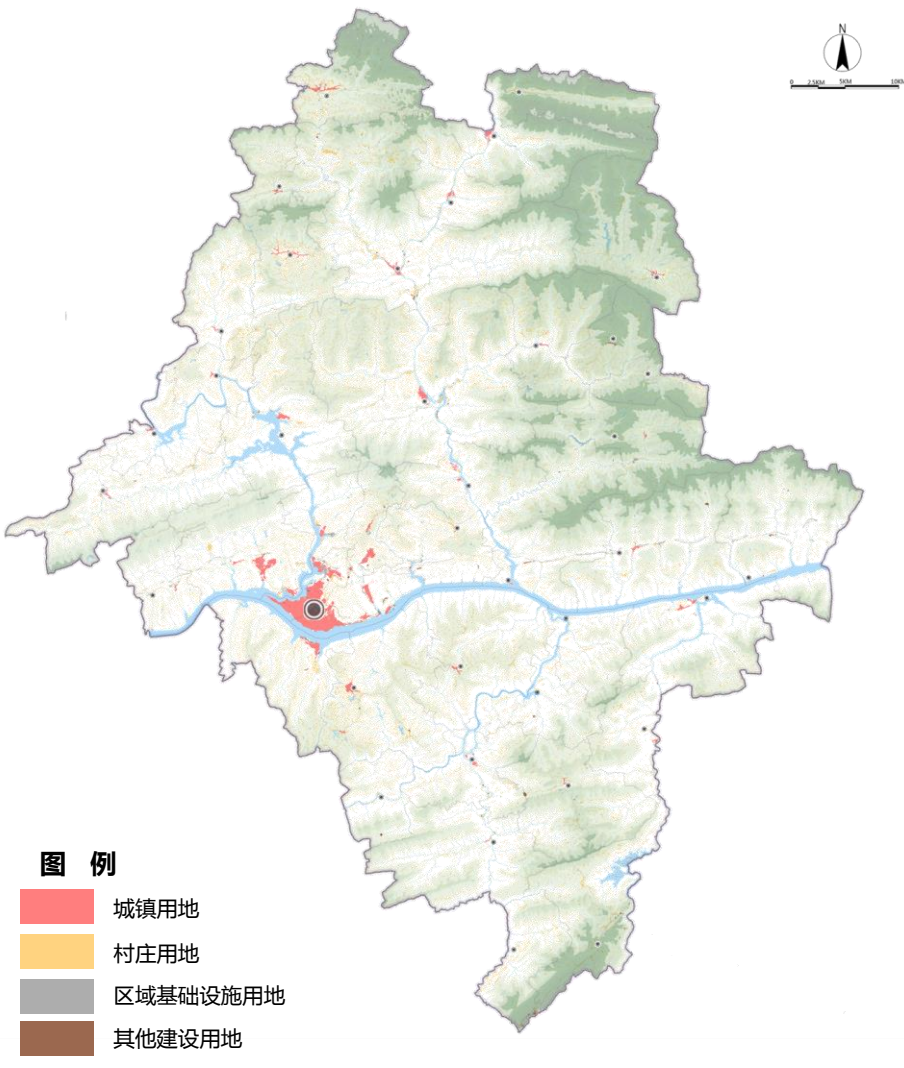
两分田居散布



现状耕地分布图

耕地规模大，分布散

2020年耕地占县域面积**16.30%**



现状建设用地分布图

流域城镇化特征显著

全县国土开发强度**6.48%**

02

确定战略目标定位

发展定位

以落实市委“一号工程”、全面建设现代化新云阳作为全县工作总抓手总牵引，建设生态文明建设示范地、绿色产业发展集聚地、科技创新承接地、公园城市标杆地、城乡融合发展先行地，成为三峡城市核心区重要支撑。结合生态、生产、生活、魅力、交通优势，明确1+5的发展定位。

三峡城市核心区重要支撑

生态

长江生态文明建设示范地

生产

成渝地区重要绿色产业集聚地和科技创新承接地

生活

三峡特色公园城市标杆地及城乡融合发展先行地

魅力

长江国家文化公园重要节点 和 世界级恐龙之都

交通

万开云全国性综合交通枢纽东部门户

保护开发目标

建设绿色安全的国土空间

农业生产高效、粮食生产抗风险能力增强。绿色矿山保护和开采有序，水土流失治理引领示范，水环境得到有效防治，地质灾害防控和治理能力极大提高，广泛形成低碳绿色的生产生活方式，长江生态文明江城典范的目标初步实现。

建设集约高效的国土空间

形成多中心、网络化、集约型城镇体系，农业生产空间绿色集聚，先进制造空间节约集约、科研转化空间集中共享、现代服务空间合理有序，实现高质量发展的成渝地区绿色产业集聚地目标。

建设开放创新的国土空间

强化与重庆成都“双核”协同发展，枢纽和区域联系通道更加完善，与国内外重点地区的物流通道更加畅通。新兴产业智能化发展，全面建成小江青科城，构建成型“万达开云”科创走廊，形成万达开云协同创新示范区。

建设城乡融合的国土空间

人居环境质量有效改善，城乡公共服务和环境品质全面提升，城镇社区生活圈、美丽乡村社区生活圈的公共服务全域覆盖，城乡一体的高品质生活全面实现，全龄友好型环境全面形成。

建设魅力彰显的国土空间

“青山入云梯，水润城乡景”的城乡特色风貌凸显，三峡梯城美景更加精致，开放水平进一步提升，恐龙之都、环湖绿道等城市名片项目形成渝东北城市标杆，山水公园体系特色彰显，公共服务体系完善，拥山丽水、现代宜居的三峡特色公园城市建设全面成形。

03

锚固全域空间格局

构建区域协同发展新格局

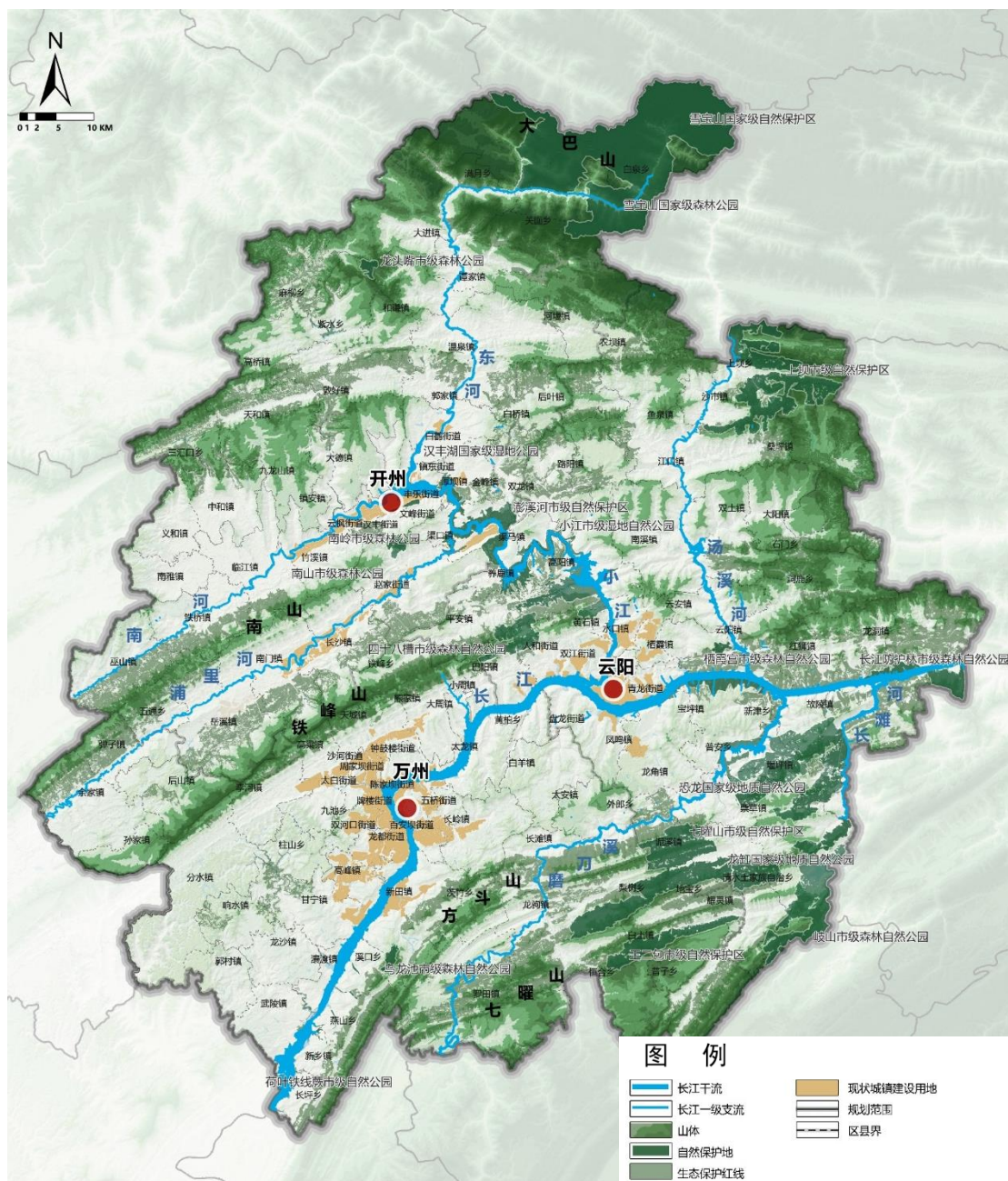
强化区域生态共保共治，共谱长江生态文明新篇章

推进山水生态环境联防联控 联治

统筹保护大巴山水源涵养功能区、三峡库区水土保持生态功能区，协同治理长江流域及其支流，共同筑牢长江上游生态屏障。

推动生态资源价值优势转化

践行“两山”理论，发展生态文旅及大健康、山地特色高效农业、绿色制造创新、高新生产服务等，打造人与自然和谐共生永续发展的样板。



万开云生态格局图

构建区域协同发展新格局

发挥云阳在双城经济圈中的节点作用，强化与重庆成都“双核”协同融合，全面融入万达开川渝统筹发展示范区，加快推进万开云同城化

加快共建长江上游航运中心，打造全国性综合交通枢纽城市重要支点

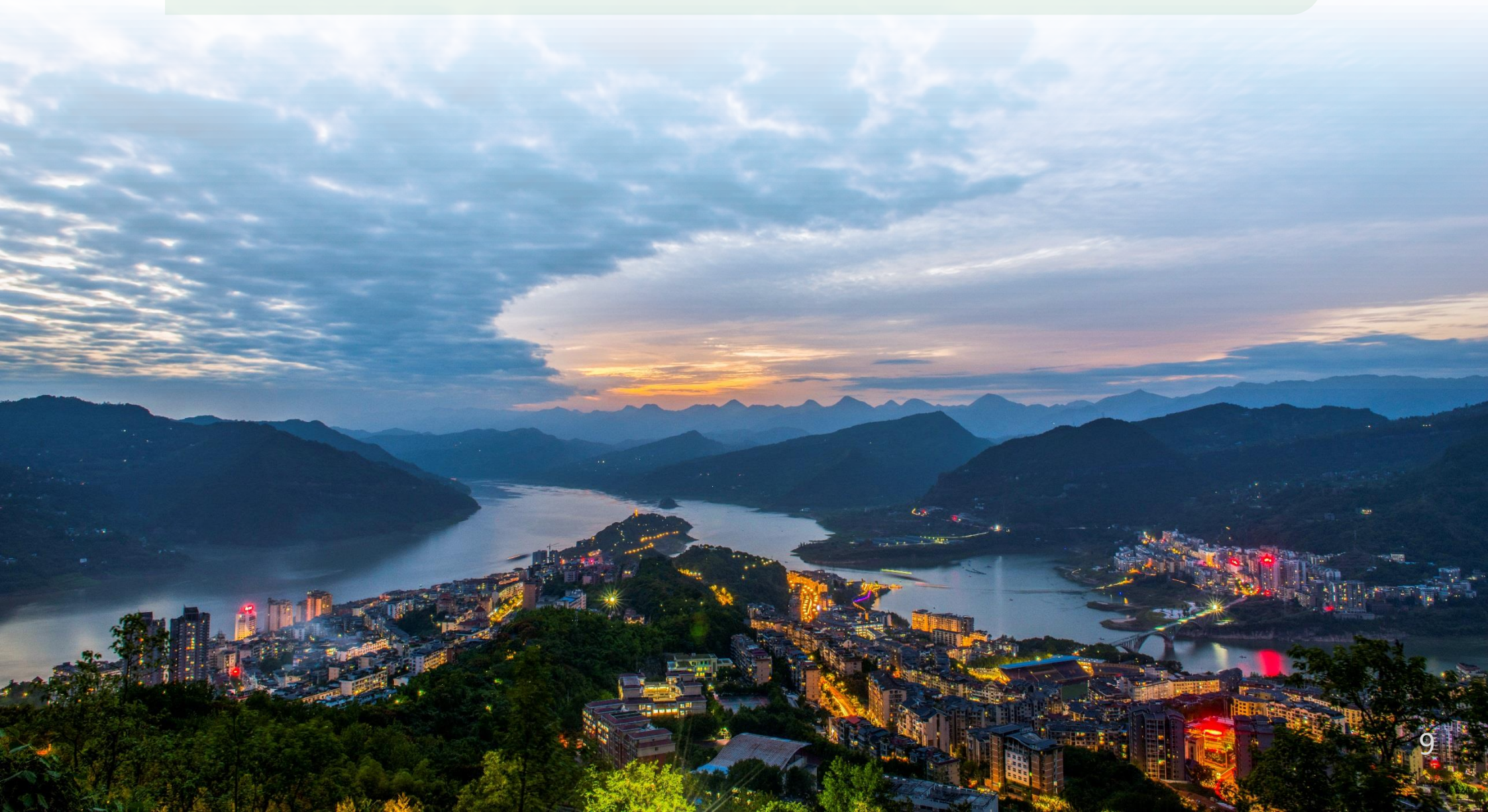
与万州、开州协同打造五向通道，有效拓展承东启西、串联南北区位作用，联通西部陆海新通道，打造长江经济带重要的门户枢纽，提升内陆新开放能级。

加快建立重点产业链供需对接平台和制造业创新中心

推动万开云共同争取设立沿江承接东部产业转移示范区，加快构建绿色制造产业集群、特色农业产业集群和国际消费中心城市区域性支撑点。加快推动建立产业发展利益共享机制和科创产业高效垂直整合，共同争取国家数字化绿色化协同转型发展综合试点。

搭建重大公共服务开放平台，吸引集聚区域重大资源

推进万开云板块协同建设大三峡文化展示博览中心、联合承办国际会展与活动赛事，建设国际文化交往联盟，建设科技成果转移转化服务平台和试验示范基地。深化与城宣万、明月山等功能平台和自贡、阆中等地交流合作，共同举办全国性高峰论坛，共建巴蜀文化旅游走廊。



构建全域绿色发展新格局

构建“一心两极三片、一带四廊两片四区”的县域总体格局

一心两极三片：城镇发展重点拓展空间

一心	云阳县城区
两极	“江口—南溪”北部特色产业融合发展增长极 “龙角—普安—清水”南部文旅融合发展增长极
三片	西北协同发展片区、东北绿色发展片区 江南融合发展片区

一带四廊四区：生态服务和农业产业承载空间

一带	沿长江形成的沿江绿色综合发展带
四廊	彭溪河、汤溪河、磨刀溪、长滩河四条生态廊道
两片	江北农业发展区、江南农业发展区
四区	铁峰山生态涵养区、云峰山生态涵养区 无量山-长龙山-铁峰山生态涵养区、七曜山生态涵养区



县域国土空间保护开发总体格局

农业空间绿色优质

严格保护耕地

稳妥实施耕地功能恢复，推进耕地面积稳步提高

实施高标准农田整治，推动耕地质量稳步提升

开展土地综合整治，推动耕地布局集中连片

倡导山地特色农业发展，推动农业高质量发展



耕地集中连片整治分布图

优化农业格局

形成“一综两园四带”农业格局

一综：五指印江田园综合体

两园：云阳中药材现代农业产业园

云阳（清水）现代农业产业园

四带：数智农业示范带

柑橘产业示范带

一二三产业融合发展示范带

农耕文化示范带



县域农业生产格局图

生态空间山清水秀

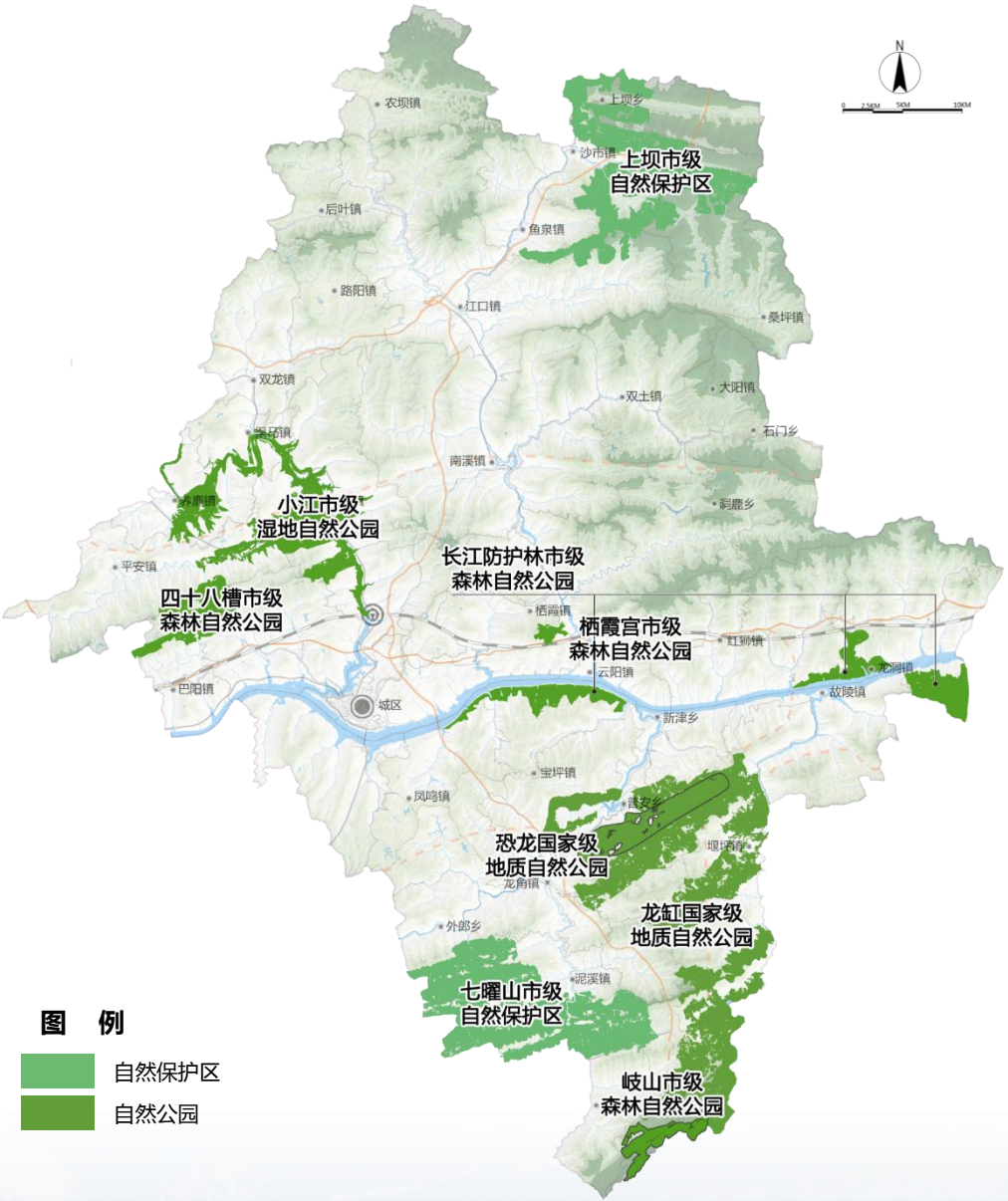
严格保护 “2+7” 自然保护地体系

2处自然保护区

- 七曜山市级自然保护区
- 上坝市级自然保护区

7处自然公园

- 龙缸国家级地质自然公园
- 恐龙国家级地质自然公园
- 长江防护林市级森林自然公园
- 四十八槽市级森林自然公园
- 栖霞宫市级森林自然公园
- 岐山市级森林自然公园
- 小江市级湿地自然公园



县域自然保护地分布图



城镇空间集约高效

构建“城区-重点镇-一般镇乡-村”的网络化城乡体系



村庄分类指引

统筹国土空间结构变化和新要求，结合《云阳县村布局规划》，分类施策，优化资源配置，差异化引导集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并类村庄发展，推动美丽乡村高质量发展。

改造提升集聚提升类村庄

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄。

重点发展城郊融合类村庄

保留乡村风貌，体现城市品质，实现城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

有序引导搬迁撤并类村庄

严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。

着重塑造特色保护类村庄

统筹保护、利用与发展的关系，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。

城镇空间集约高效

构建“1+5+42”三级协同的产业空间格局，保障生产力能级空间

基于云阳市级特色产业园区，打造市级高新区

主要发展绿色消费品、装备制造、能源电子

- 人和组团
- 黄岭组团
- 松树包组团
- 水口产业新城

5个中小企业集聚区

主要发展绿色消费品（农特产品加工、轻工业等）

- 江口绿色食品中小企业集聚区
- 南溪服饰玩具中小企业集聚区
- 凤鸣智能家居中小企业集聚区
- 高阳电子元器件及终端中小企业集聚区
- 平安农副食品中小企业集聚区

42个楼宇工业园区

分散分布于各个乡镇，因地制宜发展特色产业



县域产业空间格局图

城镇空间集约高效

五城同建，集聚势能，推动产业提能升级高质量发展

黄石高铁新城

聚焦“新客厅、活力城、梦想地”定位，依托高铁枢纽打造黄石综合服务中心，坚持“环境聚人气、功能提品质”开发策略，做优做实商务商贸、交通集散服务等功能。

水口产业新城

围绕“生态生产生活、科普科学技术、智慧智能智造、宜居宜业宜游”定位，加快建成“两山论”“两化路”实践地，高标准推进数智森林小镇建设。重点发展大数据、大健康、智能制造、智慧物流等绿色产业，推动数字经济孵化发展。

东部新城

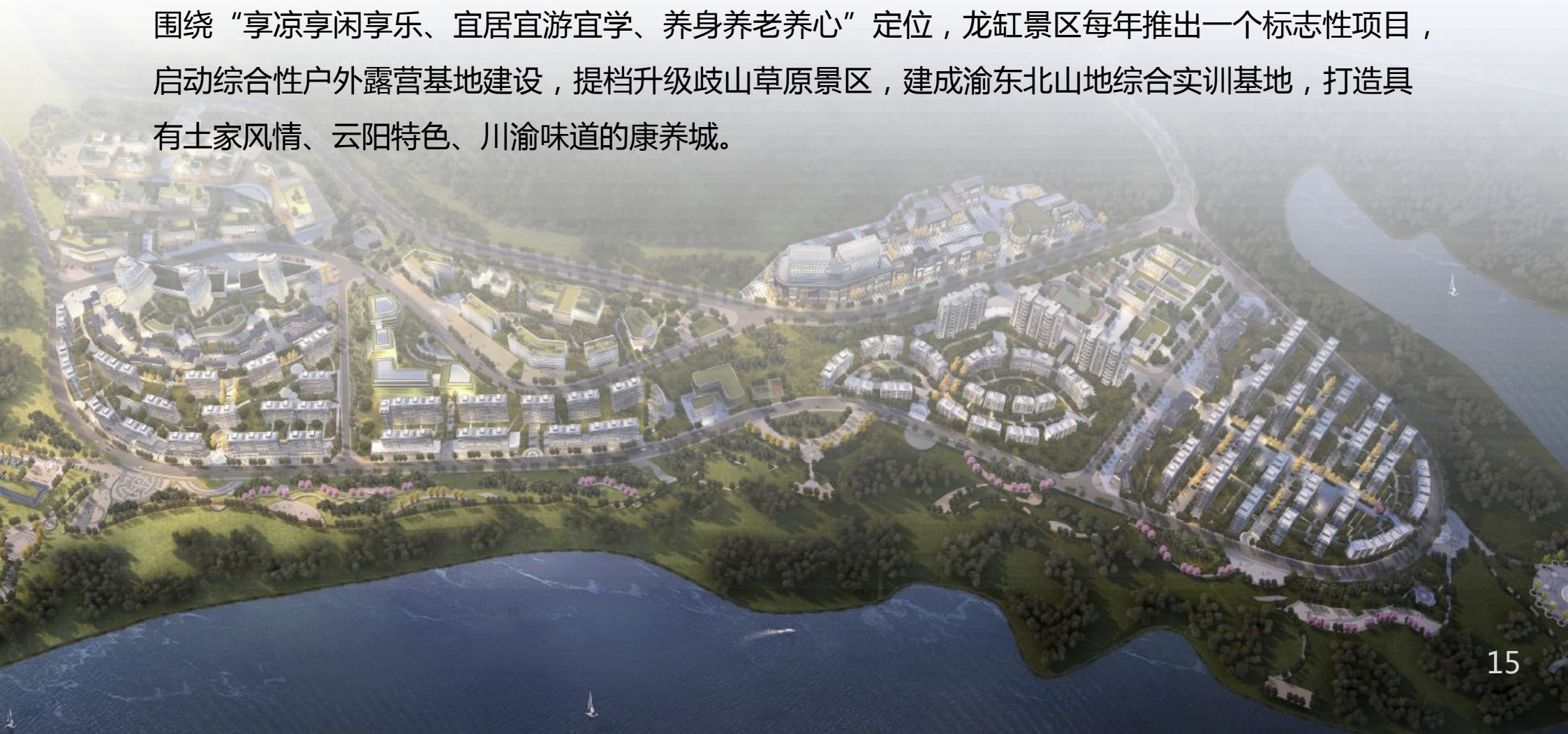
聚焦“公园城市先导区、高品质生活宜居区”定位，立足从“空间建造”向“场景营造”转变，打造一批具有山地运动特色和田园风情的城市地标。

小江青科城

围绕“产城景融合新典范、智能制造新引擎、人才培育新平台”定位，突出高端教育培训、中小企业创新研发、智能制造，构建环穆龙山的科创—智造的产业循环圈，加快打造产、城、景融合示范区，形成面向万开云的创智研学平台。

清水康养城

围绕“享凉享闲享乐、宜居宜游宜学、养身养老养心”定位，龙缸景区每年推出一个标志性项目，启动综合性户外露营基地建设，提档升级岐山草原景区，建成渝东北山地综合实训基地，打造具有土家风情、云阳特色、川渝味道的康养城。



魅力空间多彩文韵

构建 “一带两翼，两廊四节点” 的魅力空间格局

一带：长江三峡黄金旅游带

两翼：云峰山-无量山魅力区
方斗山-七曜山魅力区

两廊：开云利风景走廊
巫云恩风景走廊

四节点：侏罗纪世界（中国）恐龙公园
龙缸国家地质公园
清水国家级旅游度假区
三峡梯城公园城市

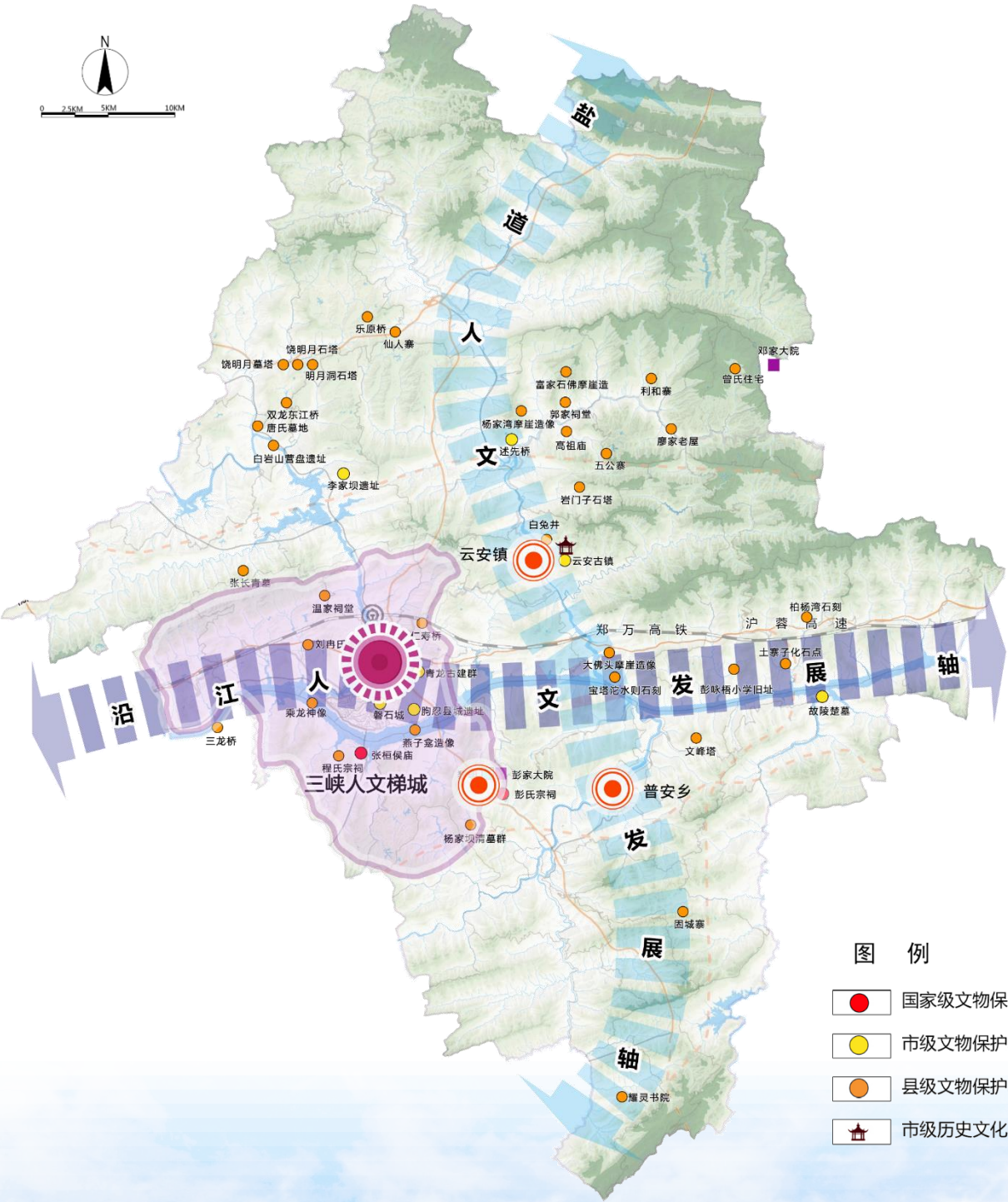


县域魅力空间格局图



历史文化精心保护

构建 “一城两轴多点” 的历史文化保护格局



县域历史文化保护格局图

一城：三峡人文梯城

两轴：沿江人文发展轴
盐道人文发展轴

多点：国家级-市级-区（县）级文物保护单位
市级历史文化名镇
传统村落
历史建筑

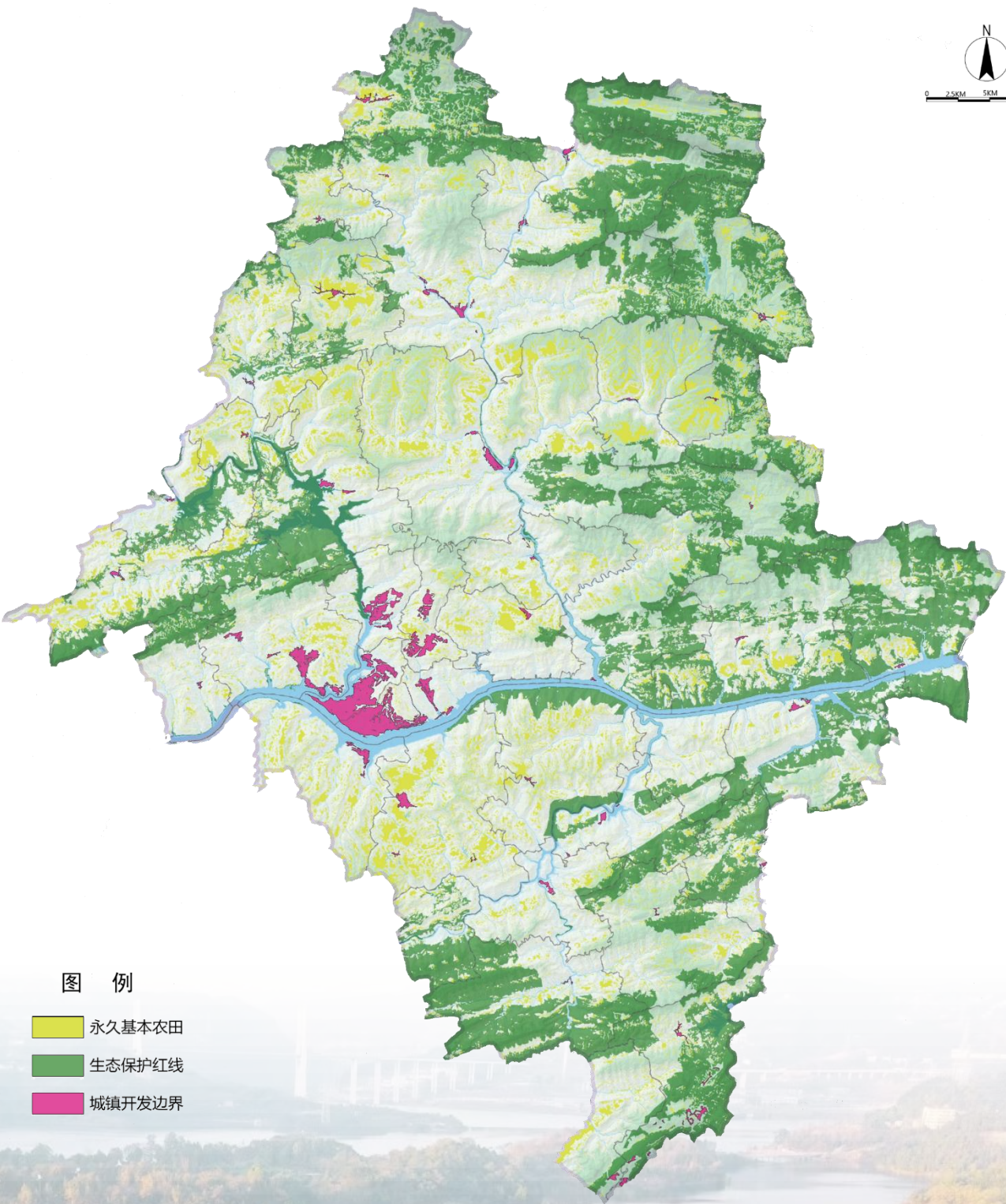


国土空间“三区三线”统筹划定

划定永久基本农田
407.33平方公里

划定生态保护红线
1065.91平方公里

划定城镇开发边界
45.28平方公里



县域“三条控制线”划定示意图



04

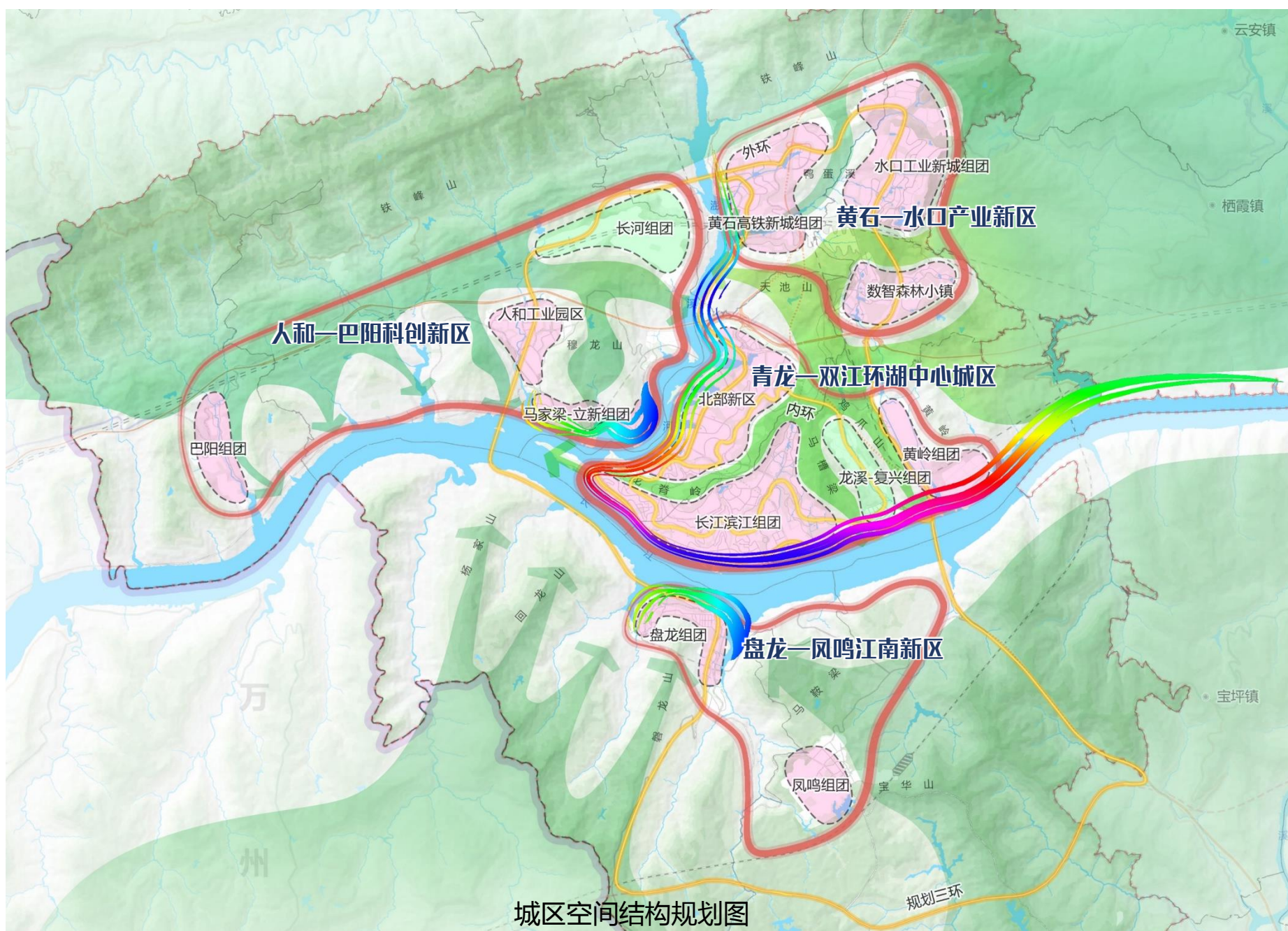
优化城市空间品质

优化城市空间格局

加快推进万开云同城化，促进与万州、开州城区连片集中建设、相向集聚发展，打造“一道、两江、三环、四片”的城市空间结构。

一道：环湖绿道。 **两江**：长江与小江两条拥城水脉。

三环：三环骨架路网。 **四片**：青龙—双江环湖中心城区、黄石—水口产业新区
人和—巴阳科创新区、盘龙—凤鸣江南新区。



城区空间结构规划图

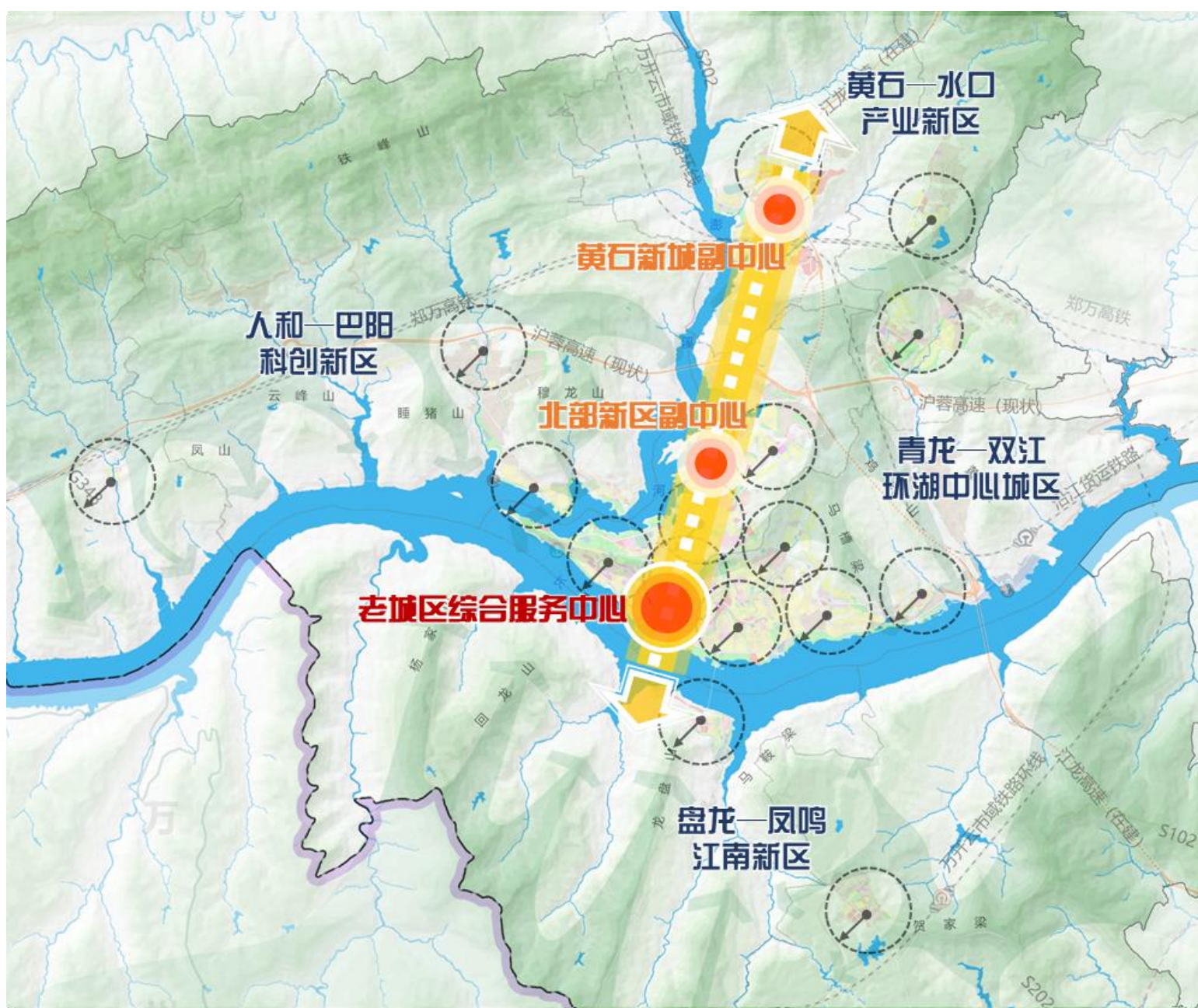
打造高效便捷的城市公共服务体系

构建“一主两副多点”的城市公共服务中心体系

一主：即老城综合型服务中心，集中提供各类城市公共服务。

两副：即专业服务型副中心，除基本公共服务功能外，北部新区副中心主要突出商务商业、文化交往职能，黄石新城副中心主要突出商务商贸、交通集散职能。

多点：规划形成16个15分钟便民生活圈。



城区公共中心体系规划图



打造高效便捷的城市公共服务体系

构建品质宜居便民生活圈，完善社区服务配套

5min
生活圈

服务人口：0.5-1.2万人
规划设置：幼儿园、文化活动室、社区卫生服务站、老年人日间照料中心、小型多功能运动(球类)场地、室外综合健身场地、开敞空间、社区商业网点、公共厕所、垃圾收集站。

10min
生活圈

服务人口：1.5-2.5万人
规划设置：小学、中型多功能活动场地、菜市场或生鲜超市、社区健康服务中心、文化活动站、商贸超市。

15min
生活圈

服务人口：5-10万人
规划设置：初中、大型多功能运动场地、街道办事处、街道级社区服务中心、司法所、文化活动中心、社区医院、养老院、老年养护院。

病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系



弱有所扶

完善社会福利设施体系



老有所养

加快推进医养结合发展



学有所教

推进义务教育优质均衡发展



文化惠民

构建惠及全民的现代公共文化服务体系



体有康健

构建完善、多元的公共体育服务体系





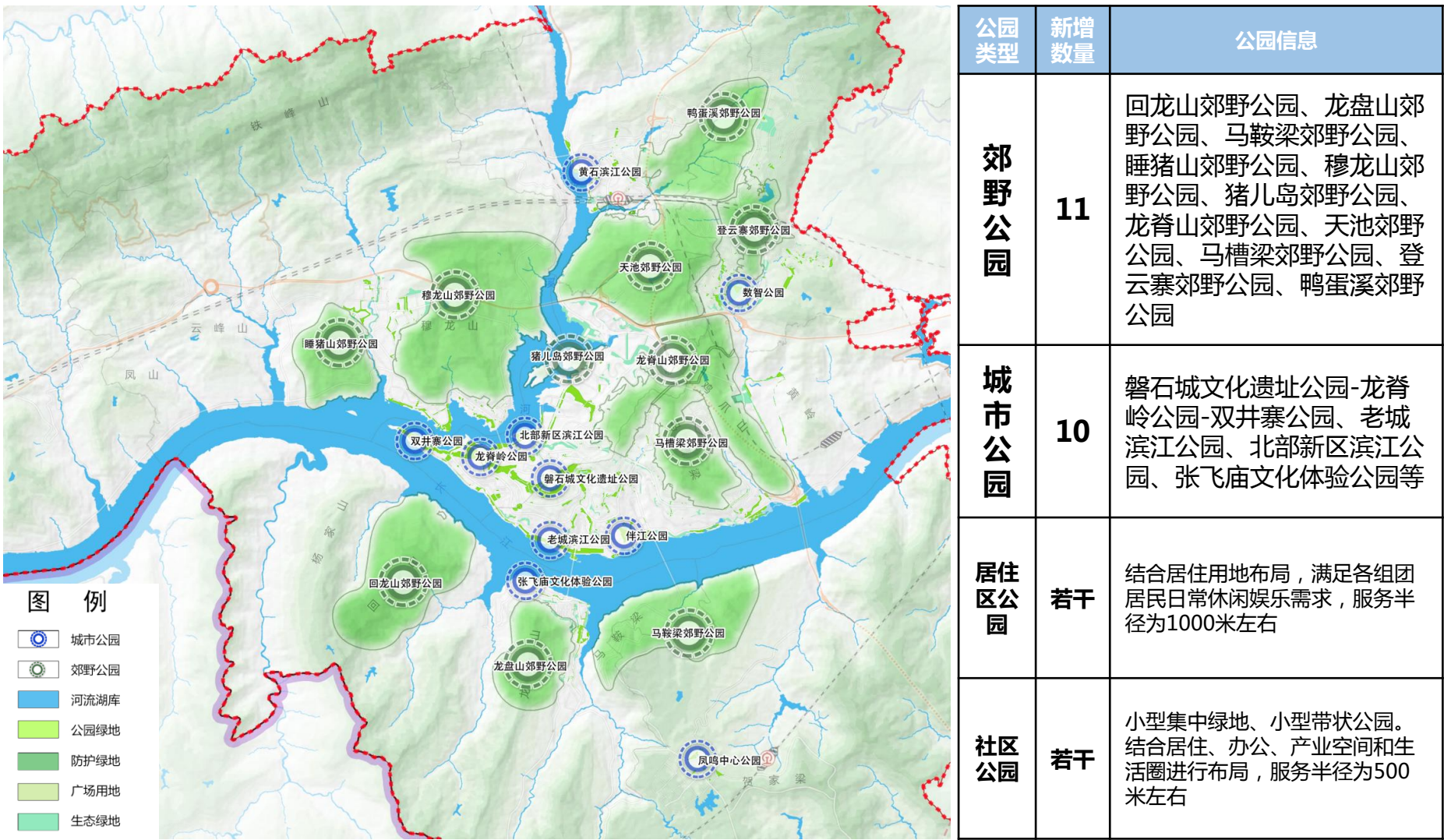
营造高品质蓝绿空间体系

灵活优用城市开发边界外的城周山体，厚植城市绿色基底，打造“11+10+N”的公园体系，增加城市“绿肺”

11个郊野公园，统筹城周山水林田等要素，提升城区环境品质

10个城市公园，集景观、游憩、文化展示于一体，山水云阳

N个居住区公园与社区公园，满足各组团居民日常休闲娱乐需求



城区绿地系统和开敞空间分布图

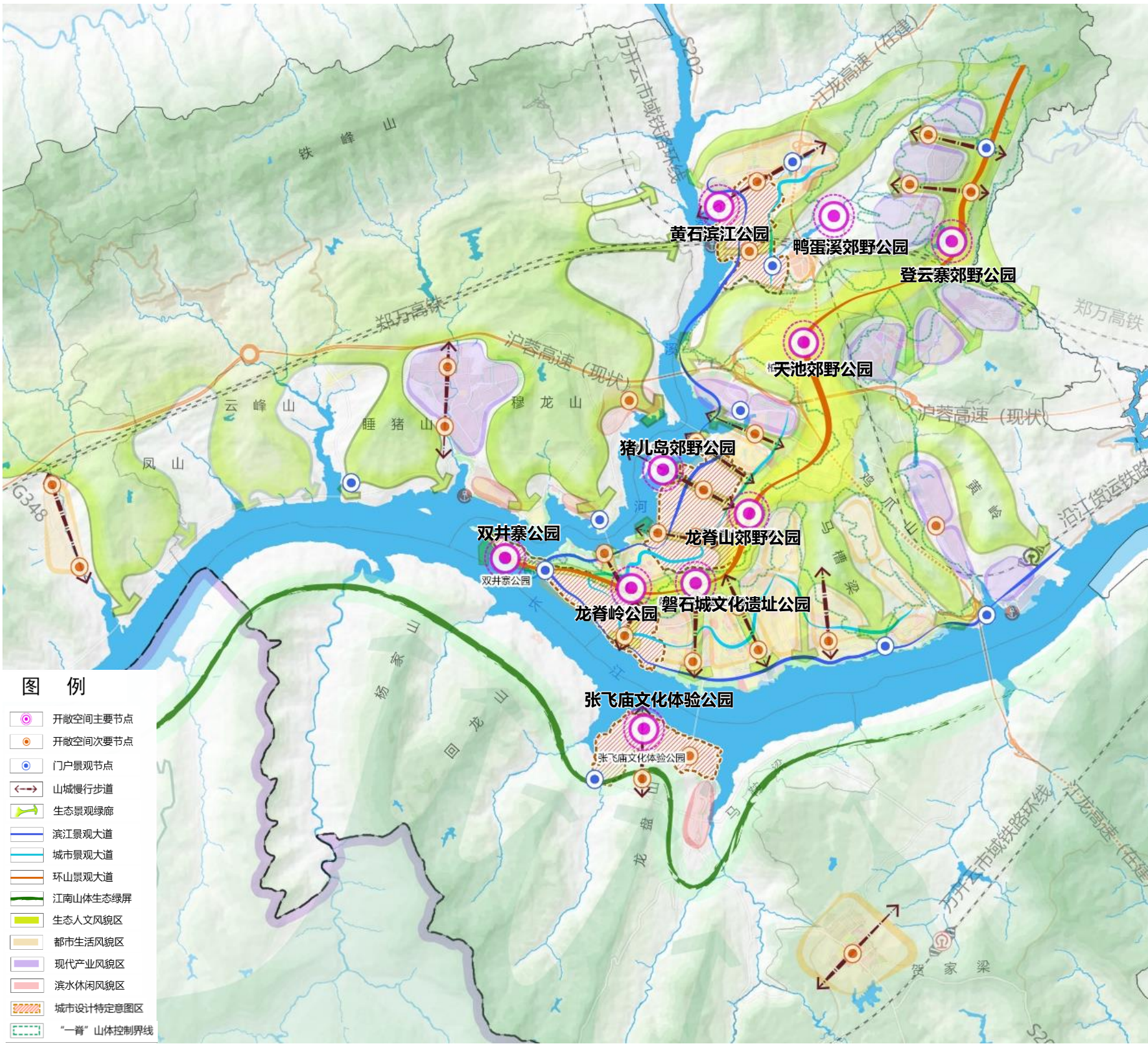
重塑城市空间魅力体系

深化城市设计，打造环湖绿道5A级滨江水岸，创建三峡梯城、张飞庙国家5A级旅游景区，强化景区城市建设

严格保护“一脊两江”山水界面，作为框定城区城市形态的核心要素和景观骨架。

预控10大开敞空间节点，建构人工和自然有机结合的城市景观系统，塑造对人与自然尊重的整体城市意向。

划定4片城市设计重点管控区，通过强化重点地区的形态，增强城市空间可识别性。



城区城市设计指引图

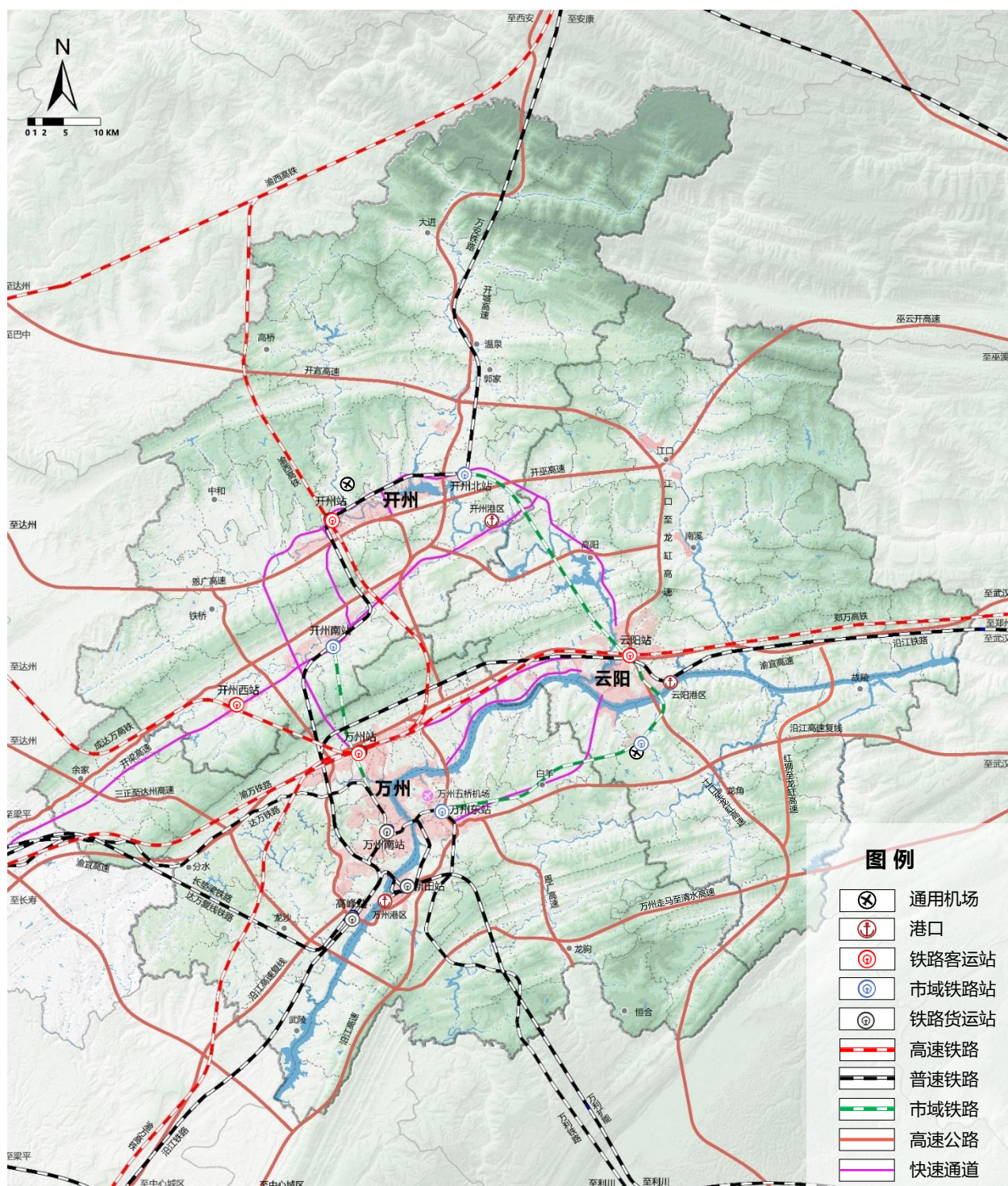
05

完善基础设施配套

促进万开云交通一体化融合发展

积极对接万州、开州，共建外联内畅综合交通枢纽

加快构建万云、开云高速、快速通道，实现万开云内部交通网络化发展，提升三地互联互通水平，充分发挥万开云在成渝地区双城经济圈东出、北联的门户地位，增强区域集聚辐射能力。



万开云区域综合交通规划图

构建现代化综合立体交通网

加快形成多式联运体系，全面拓展“半小时经济圈”辐射范围

铁路

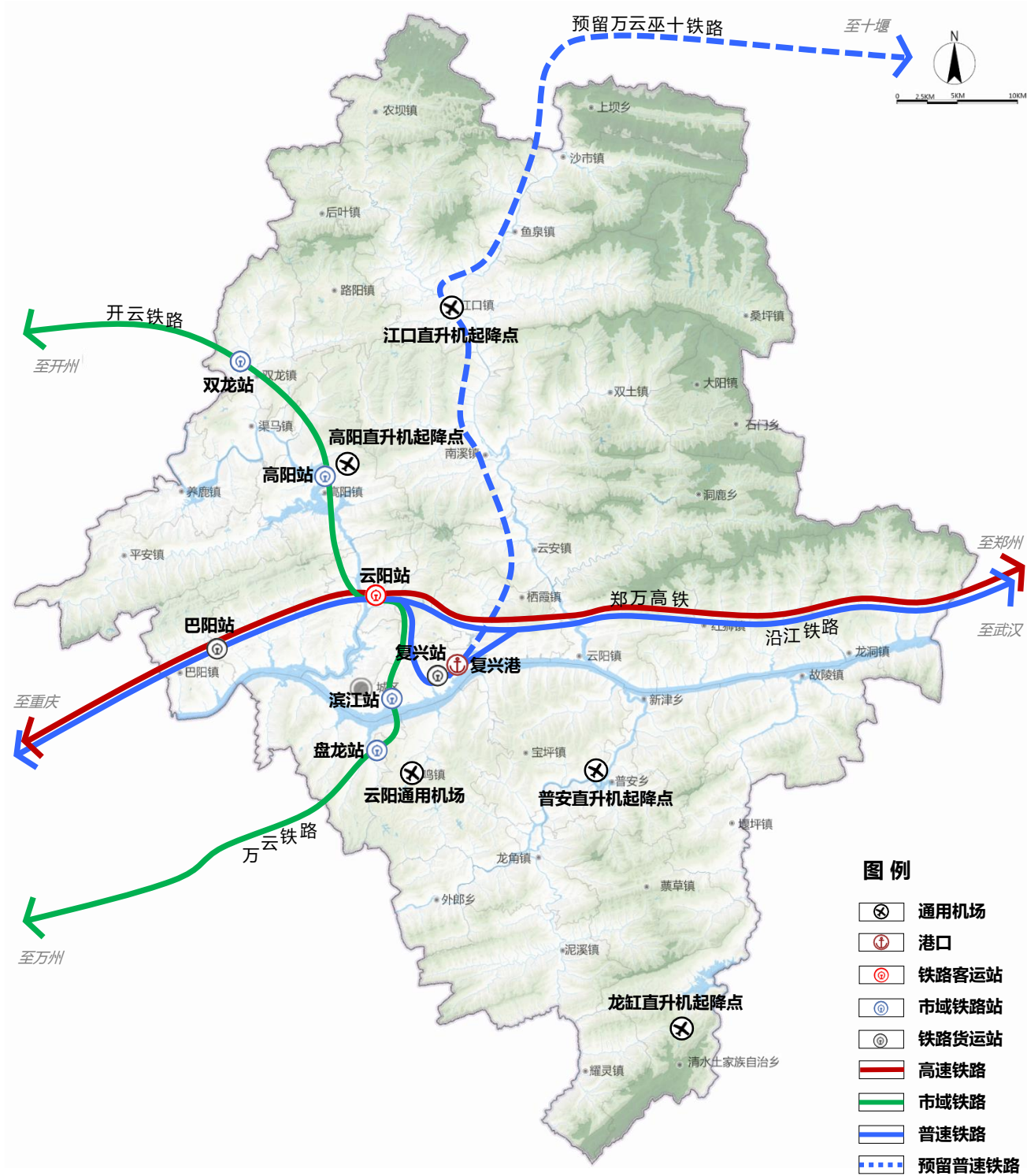
- “2干线”：郑万高铁、沿江铁路
- “4支线”：开云铁路、万云铁路；预留万云巫十铁路、龙缸-普安山地轨道

水运

- 航道：畅通“一江四河”
- 港口：以复兴港为核心，打造高效联动的港口集群

航空

- 通用机场：云阳二类通用机场，江口、高阳、龙缸、普安直升机起降点



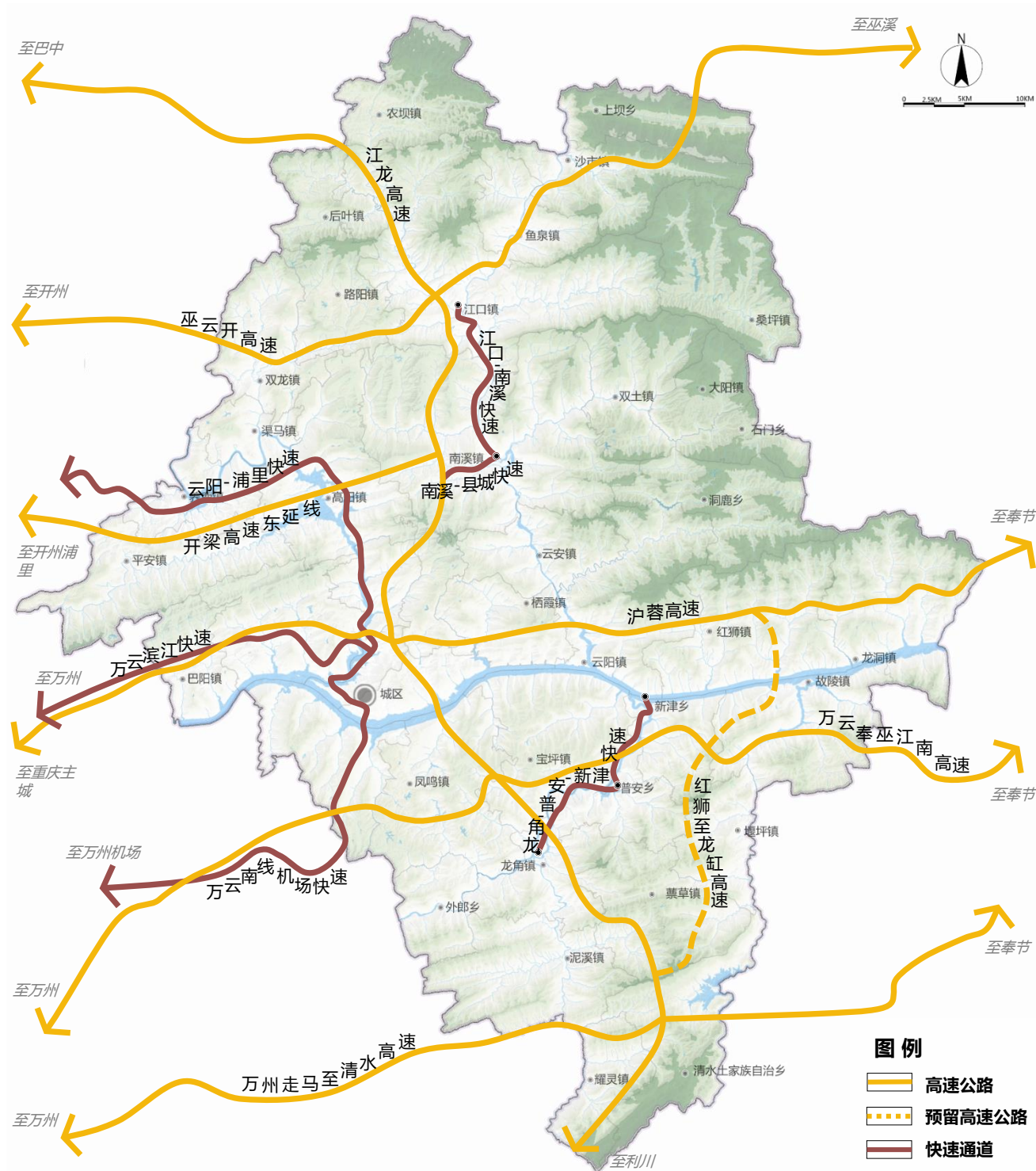
县域铁路、机场、港口规划图



构建现代化综合立体交通网

公路

- “五横两纵”高速公路：沪蓉高速、巫云开高速、开梁高速东延线、万云奉巫江南高速、万州走马至清水高速、江龙高速、红狮至龙缸高速（预留）
- 3条区域对外衔接快速通道：万云滨江快速、万云南线机场快速、云阳-浦里快速
- 3条县域内部联系快速通道：南溪-县城快速、江口-南溪快速、龙角-普安-新津快速



县域公路规划图



推进城市交通绿色高质量发展

公共交通

加强公交系统建设，构建便捷高效的公共交通服务体系，以公交走廊引导城市功能布局与土地开发。

城市道路

贯彻“窄马路、密路网”原则，构建与地形相契合、与城市布局形态及用地功能协调的城市道路系统。

慢行系统

依托山水自然景观资源，着重打造环境优美、富有特色的慢行网络，保障慢行出行安全，改善慢行出行环境。



构建绿色韧性的市政和防灾体系

供水保障

有序推进“两片七网”水利网络建设，形成长江与水库水“高水高用、多源互济”的供水保障新格局，至2035年，全县用水总量控制在1.78亿立方米。

信息网络

构建高速互联、智敏安全、移动泛在的新一代信息基础设施，加快云计算、物联网、人工智能等新技术的融合应用。

排水系统

新建扩建相结合，构建系统完备、城乡统筹的污水收集处理体系；灰色绿色相结合，全域系统化推进山地特色立体海绵城市建设。

固废处置

进一步健全城乡垃圾分类收集、转运、处置体系，打造静脉产业园，提高固废资源化利用水平，加快建设“无废城市”。

能源供应

优化能源结构，推进水风光等新能源开发，优化各级变电站、骨干能源通道的布局，提升能源保障能力，构建清洁低碳，安全高效的现代能源体系。

综合防灾

构建预防为主、防抗结合、综合应对的综合防灾体系，夯实防洪排涝、消防、人防、应急避难场所等防灾减灾设施建设，建立治理与避让相结合的地质灾害灾害防治体系，全面提升抵御各类灾害的综合防范能力。





06

强化规划实施保障

强化规划传导

完善“两级三类”规划传导机制

建立县、镇（乡）两个层级以及国土空间总体规划、相关专项规划、详细规划三种类型，覆盖全域规划体系。

建立上下贯通、横向协同的传导机制。下位规划应服从上位规划，相关专项规划、详细规划要遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容。



落实近期建设规划

加强城乡防洪安全、粮食生产安全和生态功能系统修复

推进一江四河防洪护岸工程和云阳城区防洪工程建设，推进农用地综合整治和复垦工程，提高耕地质量，关注水污染治理、矿山地质环境恢复和水土流失治理。

提升公共服务设施服务能力、改善老城区人居环境

重点关注县级文化体育和医疗卫生服务设施的升级，完善社区基本公共服务设施。

加快建设长江文化公园重要节点、国内外知名旅游目的地

实施三峡人文旅游之城、世界恐龙之都、地质旅居目的地、生态康体目的地、农创体验目的地建设五大行动。

完善交通和市政基础设施建设

提升云阳站、复兴港枢纽功能，加快构建万开云一体化交通网络，推进县域内部快速通道建设，推进重大水库、水源工程和电网工程的建设，提升城市发展韧性。

强化规划实施保障

落实常态化体检评估机制

开展“一年一体检，五年一评估”，评估结果作为国土空间规划编制与修改、底限管控和政策制定等提供依据。

建立国土空间基础信息平台

集成各类资源现状、规划、管理、利用等全生命周期数据和国民社会经济及其他影响规划自然资源管理的数据，形成国土空间规划“一张图”，提供全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用功能。

建立全流程一体化的规划监督管理预警机制

依托国土空间基础信息平台，建立“调查-编制-实施-监督-评估”的管理体系，健全国土空间开发保护现状动态监测预警和实施监管机制。



公示时间

2023年3月3日至2023年4月3日

公示平台

重庆市云阳县人民政府网站、云阳微发布公众号



公众意见提交路径

邮箱地址：729222651@qq.com

邮寄地址：云阳县规划自然资源局空间规划科

联系人：余老师

联系电话：55186617

（请在邮件标题或者信封封面标注“云阳县国土空间总体规划意见建议”字样）