云阳县松材线虫病疫情防控

五年攻坚行动方案（2021—2025）

为深入贯彻落实《重庆市重大林业有害生物防控指挥部关于印发<重庆市松材线虫病疫情防控五年攻坚行动方案（2021—2025年）>的通知》（渝重林防指〔2021〕3号）精神，保护好森林资源，切实筑牢长江上游重要生态屏障，结合我县实际，制定本方案。

一、防控总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院决策部署，按照市委陈敏尔书记对松材线虫病防控工作“要予以重视”的重要批示精神。坚持预防为主、治理为要、监管为重的防控理念，按照“一疫点一策略”“一小班一方法”精准化防控、精细化管理工作要求，以“一江四河”及自然保护地等重要生态区域为重点，以疫情监测、疫源控制、疫木除治和联防联控为主线，切实压紧压实各级林长责任，严控增量，消减存量，实现疫情发生面积、乡镇疫点、病死松树数量三下降。到2025年，沙市镇、清水土家族乡、农坝镇、桑坪镇、大阳镇、洞鹿乡、上坝乡、石门乡保持不发生疫情。力争拔除耀灵镇、后叶镇等13个轻型疫点、197个疫情小班、13471亩疫情面积。完成市级下达的辖区内秦巴山区拔除疫点的防控目标任务。力争实现青龙街道、路阳镇等8个轻型疫点、317个疫情小班、27724亩面积无疫情。力争实现拔出人和街道、江口镇等16个重型疫点的475个疫情小班、30200亩疫情面积（详见附件1、2）。

二、重点任务

（一）实施疫情精准监测检测。按照“监测全覆盖、普查无盲区”工作要求，县林业局每年组织对全县松林开展一次专项普查工作，摸清松材线虫病疫情发生情况，为防控提供真实可靠的依据。全面落实网格护林员监测报告的法定职责，对全县松林实行严格的两月巡查报告制度，每个月至少对责任网格巡查一遍，及时发现、及时报告疫情。应用重庆市林业有害生物防控信息系统，建立全县松材线虫病发生小班数据库和林地“一张图”。运用卫星遥感、无人机监测、视频监控等自动识别预警手段，逐步实现由传统人工地面监测为主向天空地一体化实时智能监测转变。加大对死亡松树的检测鉴定，做到疫点小班档案和检测全过程可溯可查。

（二）实施集中除治“冬春战役”。坚持以疫木清理为核心的疫情除治措施，每年10月至次年3月，开展春节前疫木集中除治清理“百日大会战”、春节后“回头看”和山下疫木“拉网式”清理等“冬春战役”。推行3—5年“专业除治、绩效考核”除治机制，结合运用行政管理、经济惩扣、有奖举报、依法打击的手段，从严管理除治队伍。建立拔出疫点、疫情小班蹲点督导制度，加大定期调度、明查暗访、问题告知、专项督办、月通报等工作力度；严格落实“六个一”标准（山上不留一株死松树、林间不留一根松枝、地上不露一个伐桩、路上不让一节疫木违规运输、农户不见一段松柴、加工厂不见一块松木）。确保实现疫木除治清理山上山下“两干净”目标。坚持就地粉碎（削片）作为疫木处置首选方式，打好“蓝天保卫战”。

（三）实施严格的疫木流通管控。严格执行国家《松材线虫病疫区和疫木管理办法》和全国绿化委员会等13部委《关于进一步加强松材线虫病疫情防控工作的通知》（林生发〔2021〕58号）要求，县级相关部门按照“防控工作清单”严管疫木流通和利用。县林业局要会同乡镇（街道）规范和完善省际、县际、乡镇间检疫检查站（卡）建设，健全查堵机制，严防疫木违规流入流出。持续开展检疫执法专项行动，严厉打击违法违规采伐、运输、经营、加工、利用、使用疫木及其制品行为，严防疫情人为传播。

（四）实施联防联治到边到底到人。建立分级例会、信息共享、统防协作、考核评估、支撑保障五大机制，全力推进国家《秦巴山区松材线虫病疫情联防联控机制工作方案》的落地，严格按照《关于加强松材线虫病等灾害联防联治工作的通知》（渝重林防指〔2019〕41号）要求，推进省际、区县、乡镇（林场）、村社“四级联防体系”和建立联席会议、信息通报、统一防治、检查确认、执法协作“五大协作机制”落地落细，扎实开展毗邻区域“春查除治质量、秋看防治成效”互查互认工作。各乡镇（街道）要大力开展疫情防控法律法规和预防知识进村入户、入园入企宣传活动，并将疫情防控纳入村规民约，全面营造群防群控的良好氛围。

（五）实施健康森林保护行动。以长江云阳段“两岸青山·千里林带”工程为载体，将疫情防控纳入森林抚育、退化林修复等生态工程项目。以松材线虫病疫木除治清理为根本，因地制宜开展以择伐为主的人工马尾松纯林改造，对疫木除治后产生的“天窗”、退化林地采取科学补种乡土阔叶树种，突出目标树经营，培育健康森林。以保护重点景观林和大（古）松树为重点，实施打孔注药。研究创新政策性森林保险机制，助力健康松林保护。积极策划争取秦巴山区林业有害生物防治能力建设项目。

（六）实施防控能力提升工程。按照“补短板、强能力”要求，加大疫情防控能力基础设施建设力度，不断提升疫情监测、疫情防控处置能力。提升联合监测、疫情封控、信息互通、合力处置能力。健全森检机构，稳定林业有害生物防治检疫干部队伍，强化业务能力培训，着力构建运行高效、保障有力的松材线虫病疫情预防控制工作体系。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各乡镇（街道）要建立以林长制为平台的疫情防控责任体系，科学编制5年攻坚行动工作方案、明确具体目标任务和攻坚措施。健全组织领导机构，充分发挥重大林业有害生物防控指挥部工作调度、协调解决重点难点问题、压实相关部门责任、督促乡镇（街道）履行防控职责的作用，推动疫情防控工作落实见效。

（二）强化科技支撑。围绕疫情防控工作实际需求，加强与高等院校、科研院所和高新企业合作开展新型疫情防控技术研发，力求在媒介昆虫防治、潜伏期诊断、“天地空”立体化监测融合等重要技术上实现突破。推进快速鉴定、打孔注药等技术、新药械的集成示范和应用。

（三）加大资金保障。加强松材线虫病防控的人力、财力、物力保障，切实将疫情监测、监管、除治、宣传等经费纳入同级财政预算。推行除治补助资金以奖代补机制，实行经费补助与防治成效挂钩，对拔除疫情的疫点单位给予一次性奖补。

（四）加强督导考核。建立松材线虫病分片督导工作机制，分层级组织开展松材线虫病防治督查检查，把制度执行和监督贯穿于防控工作全过程，重监管、强服务、保实效。并将防控目标完成情况纳入乡镇（街道）年度综合目标考核。开展春秋两季除治质量及防控成效检查，“春查质量，秋看成效”，对防控工作履职不力并造成疫情扩散蔓延的乡镇（街道）启动追责问责，推动疫情防控工作落实见成效。

附件：1. 云阳县松材线虫病疫情风险区划表

1. 云阳县松材线虫病疫情防控五年攻坚行2021—

2025年防控目标任务表

附件1

|  |
| --- |
| 云阳县松材线虫病疫情风险区划表 |
| **风险等级** | **数量（个）** | **乡镇（街道）、国有林场** |
|
| **预防区** | 8 | 沙市镇、清水土家族乡、农坝镇、桑坪镇、大阳镇、洞鹿乡、上坝乡、石门乡 |
|
| **轻型疫**点 | 21 | 青龙街道、双江街道、盘龙街道、凤鸣镇、红狮镇、渠马镇、双土镇、路阳镇、鱼泉镇、宝坪镇、双龙镇、蔈草镇、养鹿镇、后叶镇、堰坪镇、耀灵镇、新津乡、普安乡、长江林场、江南林场、48槽林场 |
| **重型疫**点 | 16 | 人和街道、江口镇、南溪镇、高阳镇、平安镇、故陵镇、龙角镇、栖霞镇、黄石镇、水口镇、巴阳镇、云阳镇、云安镇、泥溪镇、龙洞镇、外郎乡 |

附件2

|  |
| --- |
| 云阳县松材线虫病疫情防控五年攻坚行动2021—2025年防控目标任务表 |
| 目标等级类别 | 序号 | 疫点名称 | 2020年秋季普查数据 | 年度防控目标 |
| 枯病死松树发生情况 | 松材线虫疫情发生情况 | 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 | 2025年 |
| 发生面积 | 疫情小班数 | 发生面积 | 疫情小班数 | 拟拔除 | 拟实现无疫情 | 拟拔除 | 拟实现无疫情 | 拟拔除 | 拟实现无疫情 | 拟拔除 | 拟实现无疫情 | 拟拔除 | 拟实现无疫情 |
| 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） | 面积（亩） | 小班数（个） |
|
| 合计 | 214936.13 | 3349 | 137047 | 1629 | 162 | 3 | 4204 | 75 | 4204 | 75 | 13985 | 198 | 13985 | 198 | 7487 | 125 | 7487 | 125 | 15433 | 234 | 17833 | 271 | 27724 | 317 |
| 拟拔除疫点 | 1 | 后叶镇 | 5181.96 | 69 | 99 | 1 | 99 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 | 耀灵镇 | 1449.46 | 10 | 63 | 2 | 63 | 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | 双江街道 | 2633.96 | 38 | 545 | 15 |  |  | 545 | 15 | 545 | 15 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 | 盘龙街道 | 3962.57 | 73 | 595 | 18 |  |  | 595 | 18 | 595 | 18 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 | 凤鸣镇 | 3985.3 | 71 | 3064 | 42 |  |  | 3064 | 42 | 3064 | 42 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 | 长江林场 | 5599.95 | 44 | 3115 | 24 |  |  |  |  |  |  | 3115 | 24 | 3115 | 24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 | 养鹿镇 | 5345.31 | 85 | 3117 | 47 |  |  |  |  |  |  | 3117 | 47 | 3117 | 47 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 | 宝坪镇 | 4109.11 | 104 | 1009 | 16 |  |  |  |  |  |  | 1009 | 16 | 1009 | 16 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 | 渠马镇 | 818.37 | 16 | 144 | 6 |  |  |  |  |  |  | 144 | 6 | 144 | 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 10 | 堰坪镇 | 2726.23 | 34 | 480 | 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 480 | 7 | 480 | 7 |  |  |  |  |  |  |
| 11 | 红狮镇 | 4156.55 | 84 | 507 | 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 507 | 7 | 507 | 7 |  |  |  |  |  |  |
| 12 | 双土镇 | 2974.67 | 38 | 448 | 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 448 | 8 | 448 | 8 |  |  |
| 13 | 鱼泉镇 | 1583.97 | 22 | 285 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 285 | 4 | 285 | 4 |  |  |
| 拟实现无疫情疫点 | 14 | 青龙街道 | 3613.04 | 70 | 1453 | 32 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1453 | 32 |
| 15 | 路阳镇 | 5453.81 | 93 | 4049 | 36 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 4049 | 36 |
| 16 | 蔈草镇 | 3104 | 58 | 1362 | 22 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1362 | 22 |
| 17 | 新津乡 | 5464.51 | 92 | 3823 | 48 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 3823 | 48 |
| 18 | 普安乡 | 5108.08 | 80 | 4978 | 52 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 4978 | 52 |
| 19 | 江南林场 | 5432.55 | 26 | 5433 | 26 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 5433 | 26 |
| 20 | 双龙镇 | 3180.65 | 104 | 2771 | 86 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2771 | 86 |
| 21 | 48槽林场 | 8998.78 | 72 | 3855 | 15 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 3855 | 15 |
| 其他疫点 | 22 | 人和街道 | 10024.67 | 168 | 3886 | 59 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1900 | 35 | 1900 | 35 |  |  |
| 23 | 江口镇 | 14632.65 | 222 | 14633 | 222 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 4300 | 69 | 4300 | 69 |  |  |
| 24 | 南溪镇 | 6809.4 | 123 | 3739 | 19 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 900 | 8 | 900 | 8 |  |  |  |  |  |  |
| 25 | 高阳镇 | 7443.33 | 145 | 5071 | 72 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2100 | 51 | 2100 | 51 |  |  |  |  |  |  |
| 26 | 平安镇 | 10009.6 | 259 | 6752 | 104 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2400 | 37 |  |  |
| 27 | 故陵镇 | 4264.98 | 73 | 3350 | 32 |  |  |  |  |  |  | 1100 | 22 | 1100 | 22 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 28 | 龙角镇 | 6988.31 | 119 | 5659 | 46 |  |  |  |  |  |  | 1500 | 26 | 1500 | 26 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 29 | 栖霞镇 | 4799.55 | 34 | 1876 | 14 |  |  |  |  |  |  | 1400 | 19 | 1400 | 19 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 30 | 黄石镇 | 10107.6 | 174 | 9876 | 134 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2900 | 40 | 2900 | 40 |  |  |
| 31 | 巴阳镇 | 5999.5 | 128 | 4023 | 62 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1400 | 23 | 1400 | 23 |  |  |  |  |  |  |
| 32 | 云阳镇 | 9554.44 | 64 | 9545 | 63 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2900 | 42 | 2900 | 42 |  |  |
| 33 | 云安镇 | 9780.73 | 138 | 8837 | 108 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2700 | 36 | 2700 | 36 |  |  |
| 34 | 水口镇 | 7983.34 | 104 | 6441 | 69 |  |  |  |  |  |  | 2100 | 30 | 2100 | 30 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 35 | 泥溪镇 | 5703.31 | 84 | 1769 | 12 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 200 | 4 | 200 | 4 |  |  |  |  |  |  |
| 36 | 龙洞镇 | 6709.6 | 69 | 3814 | 20 |  |  |  |  |  |  | 500 | 8 | 500 | 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 37 | 外郎乡 | 7270.14 | 151 | 6581 | 79 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1900 | 25 | 1900 | 25 |  |  |  |  |  |  |
| 无疫情 | 38 | 大阳镇 | 1972.15 | 11 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |