路阳委文〔2024〕3号 签发人：王 峡

中共云阳县路阳镇委员会

云阳县路阳镇人民政府

关于2023年法治政府建设情况的报告

县委、县政府：

2023年以来，在云阳县委、县政府坚强领导下，路阳镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，按照县委法治政府建设的总体思路和要求，主动担当作为，依法履职尽责，在行政执法、行政决策、健全体制机制等方面都取得了新进展新成效。现将路阳镇2023年法治政府建设情况汇报如下：

一、2023年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。

路阳镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想。**一是**抓住了领导干部这个“关键少数”，定期组织班子成员学法用法，通过自学和集中学习等形式，先后认真学习了习近平法治思想、党内法规和国家法律，具体包括《习近平法治思想学习纲要》《宪法》《保密法》《生产安全事故应急条例》《村民委员会组织法》《民法典》等等，为实现领导干部自觉增强的法治观念、提升法治思维能力、遵守党规国法的目标打下坚实基础。**二是**建立了领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，针对国家新制定修订的党内法规和国家法律，抓住关键、突出重点，在充分考虑工作需要和学习效果的基础上，及时认真组织领导干部进行学习，推动领导干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，做到在法治之下想问题、作决策、办事情。**三是**积极开展“法律知识进社区下乡村”活动，扩大学习范围。通过宣传栏、专题讲座、法律咨询、派发宣传资料等形式大力宣传习近平法治思想和国家相关法律法规，大大提升了村支两委干部运用法治思维依法管理基层事务、化解基层矛盾纠纷的能力，也增强了路阳群众的法律意识，为在全镇形成知法守法、依法办事的良好氛围提供了动力源泉。

（二）建立政府机构职能体系。

**一是**我镇成立法治政府建设工作领导小组，镇党委、政府把法治建设、依法行政工作列入年度工作计划，坚持将法治工作与各项工作同研究、同部署，明确了各科室、所、站、中心的职能职责，以“法定职责必须为、法无授权不可为”为原则，着力实现政府职能深刻转变，把该管的事务管好、管到位，基本形成了边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、法治保障的政府机构职能体系。**二是**坚持简政放权，积极推进政府机构职能优化协同高效，在全镇社会事务管理方面，积极发挥市场主体和社会第三方组织的作用，为构建简约高效的基层管理体制，实行扁平化和网格化管理，实现有效市场和有为政府的结合提供了重要引擎，为我镇经济社会发展提供良好法治环境。

1. 健全依法行政制度体系。

严格把握规范性文件管理的关键环节，实现全流程管理。**一是**严格把握合法性审核环节，在行政规范性文件制定过程中充分发挥法律顾问作用，注重运用信息化手段提升审核质量，未经合法性审核或者经审核不合法的文件，不得提交集体审议或者报请制定科室负责人签发。**二是**要严格把握备案审查环节，备案说明应当写明制定背景、政策创新及其依据、重要数据指标来源、征求意见、审议签批等情况，全面落实行政规范性文件统一登记、统一编号、统一管理制度。**三是**要严格把握清理处置环节，各制定科室应当适时开展规范性文件清理工作，充分听取相关单位的意见，确保规范性文件应修尽修、应废尽废、动态更新。

（四）健全行政决策制度体体系。

**一是**建立健全并落实了公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和政府决策相结合的行政决策机制。我镇从党委会议事规则入手，依法界定了本镇行政决策的权限，建立了重大行政决策跟踪反馈制度和行政决策责任追究制度，完善了行政决策规则、行政决策程序以及行政决策监督制度。**二是**推行重大行政决策事项年度目录公开制度。涉及社会公众切身利益的重要规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等，都通过政府宣传栏予以公式，并以各村（社区）院坝会为契机及时告知群众，以增加工作透明度，规范权力运作，接受群众监督，让权力和责任在法治的阳光下运行，有效防控廉政风险。**三是**全面落实“村（社区）法律顾问”制度，路阳镇以“法律七进”为抓手，做好法制宣传教育，在合同审查、决策审议、风险评估、行政诉讼、行政复议等个各方面，听取法律顾问专业化建议。我镇4村1社区，法律顾问覆盖100%，各村（社）利用院坝会、村（居）民大会对辖区居民开展法律知识宣传30余次，进一步提高了群众的法治意识。

（五）严格规范公正文明执法。

**一是**明确执法事项。在党委政府的领导下，通过召开党委会等形式，捋清了各科室的执法事项，制定了符合路阳镇实际的执法事项并进行公示，同时落实机构人员上墙制度，做到标准统一、职责清晰、责任到人。**二是**推行执法队伍联动，整合派出所、平安办、应急办、食药监所、规建环保办、农业服务中心、畜牧兽医站多个执法队伍，多次开展联合执法行动，合理配置执法力量，提高执法效率。2023年累计联合执法17次。**三是**规范执法流程。杜绝不作为、乱作为，强化执法人员素质建设，提高执法质量，执法时主动出示执法证，说明检查事项及相关内容，落实轻微违法免罚和初次违法慎罚、加快推进科技执法，依法实施行政处罚，告知相关权利和义务，切实做到不偏不倚、不枉不纵，确保执法权力在阳光下运行。**四是**开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治。通过召开专题会议，研究讨论制定方案，形成有效的制约体系，建立道路交通安全和运输领域执法台账，完善制度措施，落实安全监督责任。2023年全年检查涉企单位475家，发现一般安全隐患32起，发现较大安全隐患2起，已督促整改落实到位，查处交通违法行为985起，消防委托执法案件一般程序2起。

1. 突发事件应对。为做好突发事件的应对，坚持运用法治思维和法治方式应对突发事件。**一是**完善突发事件应对制度，成立突发事件应急处理领导小组，制定突发事件应急预案，定期开展应急演练。**二是**建立健全突发事件的监测预警、信息报告、应急响应、恢复重建、调查评估等机制，增强监测预警、风险管控能力。**三是**统筹辖区“1+3+N”网格力量参与突发事件应对，不定期对其开展突发事件应急处置法律法规教育培训，提升其依法预防突发事件、先期处置和快速反应能力，最大程度保障群众的生命及财产安全，保障正常工作秩序，维护群众利益和社会稳定。
2. 矛盾纠纷行政预防调处化解。**一是**按要求对易引发矛盾纠纷的重点领域进行摸排清查，调解联动，确保矛盾纠纷及时有效地解决，2023年共调处各类矛盾纠纷100余起，调处成功100起，成功率达100%，未发生恶性刑事案件、群体性事件和越级上访事件。**二是**针对行政执法问题为群众公共法律服务，面对面解答群众提出的有关行政执法过程中的法律问题，帮助群众答疑解惑，释法明理，引导群众遵法守法，自觉履行公民义务。同时积极开展法律五进活动，组织全镇司法行政工作人员、聘用律师等进乡村、进社区、进学校、进医院、进企业，深入开展法治宣传、法律援助、法律咨询活动，2023年共计发放法治宣传资料5000余份，提供法律援助200余件，为行政执法活动创造良好的法治环境。

（八）强化行政权力监督。**一是**突出党内监督主导地位，推动党内监督与人大监督、民主监督、监察监督、司法监督、群众监督等各类监督有机贯通、相互协调。**二是**全面主动落实政务公开，大力推进决策、执行、管理、服务、结果公开，完善民意汇集工作机制，拓展公众参与渠道。**三是**认真落实党风廉政建设责任制，坚持有权必有责、有责要担当、失责必追究，加强行政问责规范化、制度化建设，做到行政问责的严肃性、规范性、精准性，既要防止问责不力，也要防止问责泛化、简单化。

（九）建设数字法治政府。

**一是**以整合促便捷，推进行政事项“一件事”办理。整合分散的行政政务服务资源和网上服务入口，推动各类行政业务信息系统接入本级或上级行政服务平台，实现执法数据网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法决定实时推送、执法信息网上公示。 **二是**推动更多行政事项网上办理。推动政务服务平台标准化建设和互联互通，实现行政服务同一事项、同一标准、同一编码。拓展网上办事广度和深度，延长网上执法链条，实现监管执法，行政许可、行政确认、行政检查、行政处罚等网网上办理、网上反馈，做到“应上尽上、全程在线”。**三是**拓展行政政务服务移动应用。推动行政政务服务向“两微一端”等延伸拓展，为群众提供多样性、多渠道、便利化服务。加强和规范行政政务服务移动应用建设管理，争取为更多行政政务服务事项提供移动端服务，不断提升行政服务水平。

1. 完善法治政府建设推进机制。

**一是**强化学习宣传。通过媒体宣介、举办培训、普法宣传等各种形式，推动全镇机关和各村（社区）干部将深入学习宣传贯彻习近平法治思想，进一步强化法治思维、法治意识，营造法治政府建设良好氛围。**二是**党政主要负责人亲自部署，统筹协调各项法治工作。通过建立健全重点任务协调推进机制，实现各职能科室协同推进，有效解决辖区法治政府建设不平衡问题，通过制定法治政府建设重要举措实施方案，明确责任单位，确保法治政府建设各项措施落到实处。**三是**常态化开展法治政府建设示范创建活动。通过推行接诉即办工作，回应人民群众新需求、新期待；通过开展行政执法“典型差案”评查和“示范优案”评选工作，严格规范公正文明执法。这些有益探索激发了法治政府建设的内生动力，为路阳法治政府建设在更多领域实现突破提供了重要方向。

二、2023年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况。

我镇党政主要负责人始终站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，自觉履行推进法治建设第一责任人职责。**一是**强化理论学习，坚持依法办事，严格按法定权限和程序行使权力，同时召开专题会议部署法治教育培训、宣传阐释等工作，当好了普法、尊法、守法的表率。2023年镇村法治宣传活动共计40余次，通过微信等自媒体平台宣传各类法律事件典型案例**200**余条，大大拓宽了法治宣传渠道的深度和广度。**二是**聚焦重点工作任务，以更实举措推进法治长治建设。通过完善法治工作推进机制，进一步明确任务、压实责任，全力推动法治建设工作落实落地，通过健全法治督察和法治建设考核机制、反馈问题整改机制，把法治思维和法治方式运用到推动发展、化解矛盾、维护稳定各领域各方面，保障提升法治效能，切实成为路阳镇法治建设的组织者、推动者和实践者。

三、2023年推进法治政府建设存在的不足和原因

**一是**机关领导干部并非都毕业于法律专业，对法治理论和政策的学习、理解不够全面深入，部分领导干部的法律综合素质和依法行政水平都有待提高。**二是**统筹建设法治政府的方式方法较单一，加强法治政府建设措施缺乏创新，宣传方式基本宣传栏、文化墙、宣传标语等传统方式，缺乏创新，一定程度上为有碍依法行政深层次推进。

四、2024年推进法治政府建设的工作安排

2024年，我镇将围绕《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，深入学习贯彻习近平法治思想、党的二十大精神，加快推进法治政府建设。**一是**通过自学和集中学习等形式，定期对机关干部进行法治理论和政策培训，不断提高领导干部的法律综合素质，提升其依法行政的能力。**二是**完善法治政府建设的各项制度措施，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。**三是**进一步加强法治教育宣传。利用各种形式和渠道广泛宣传国家法律法规，充分发挥各村（社区）法律顾问和法律明白人乡村法治的引导员的作用，认真开展法律法规咨询和解答工作，提高村民法治认识，树牢村民学法、懂法、守法、护法、用法的思想观念，厚植乡村法治文化，夯实法治基础。

中共路阳镇委员会

路阳镇人民政府

2024年1月12日

（此页无正文）

路阳镇党政办公室 2024年1月12日印发