云阳水利委〔2023〕3号 签发人：周道吉

中共云阳县水利局委员会

云 阳 县 水 利 局

关于2022年法治政府建设情况的报告

县委、县政府：

在县委、县政府的坚强领导下，我局高度重视法治政府建设，切实强化细化工作举措，认真贯彻落实县委全面依法治县委员会决策部署，严格执行《云阳县法治政府建设实施方案》和《2022年全县法治政府建设工作要点》等文件要求，全面推动依法治水工作走深走实，努力为全县经济社会发展提供坚强的水安全保障。现将2022年法治政府建设情况报告如下：

一、2022年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习宣传习近平法治思想，全面提升法治意识

一是学习贯彻更深入。党政主要负责人坚持以身作则、以上率下，切实履行法治政府建设第一责任人职责。把习近平法治思想纳入党委理论学习中心组学习会、干部职工会等学习内容，全年组织集中学习两次，传达学习市委全面依法治市工作会、县委全面依法治县工作会精神等。党政主要负责人每半年组织研究《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《云阳县法治政府建设实施方案》《2022年全县法治政府建设工作要点》等，部署贯彻落实措施，确保新阶段治水事业依法依规，始终在法治轨道上健康发展、有序运行。制定《2022年度执法业务培训暨“三项制度”方案》，全局干部职工积极参加法治理论学习和法制网络考试，全面提升法治意识，水行政执法人员全部通过执法培训，执法人员法治素养和执法能力有效提升。

二是宣传效果更明显。把习近平法治思想作为2022年“世界水日”“中国水周”“宪法宣传周”等的重点宣传内容，综合使用传统方式和新媒体手段广泛宣传习近平法治思想，共出动宣传100余人次。结合河湖管理、水资源管理、水土保持、河道采砂管理等各项执法活动，全年开展10余次现场普法宣传活动，力求做到“查处一案，宣传一片”。立足行业实际，多层次、常态化开展《长江保护法》《水法》等法律法规宣传教育和解读工作，让节水惜水和保护长江水生态环境的意识真正深入人心，努力形成全民治水的良好氛围和工作合力。

（二）持续开展“放管服”改革，着力提升政务服务质效

一是持续优化法治化营商环境。开展公平竞争审查，依法清理妨碍统一市场公平竞争的做法，坚决抵制滥用行政权力限制竞争的行为。企业或个人能够主动积极的按照承诺事项要求，接受取水许可等事项告知承诺制，切实简化取水许可审批程序，为企业或个人办事提供了便利，减少了跑动流程。

二是持续简政放权。依法有序推进乡镇（街道）放权赋能，动态调整放权事项，加强与江口镇政府的沟通协作，我局下放到江口镇的5项行政权力承接运行良好。修订完善《水行政许可事项服务指南》，编制完成《云阳县水利局行政许可事项清单》（2022年版），严格落实市局取消、整合、下放的行政许可事项。深入梳理政务事项信息，精简申请材料，以“渝快办”为载体，完成水利事项材料清单中所涉及的电子身份证、电子营业执照配置工作，办事群众扫码授权即可调用电子身份证、电子营业执照信息，无需重复在“渝快办”平台上传和现场提供纸质材料，为企业和群众办事提供便利，为进一步简化申请资料提供有力支撑。

三是持续提升服务质效。以“渝快办”为载体，全面打造“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”工作模式，实现“一个窗口受理、后台集成服务”。2022年，我局共接待线上线下办事群众1500余人次，共办理行政审批事项190余件，征收水资源费和水土保持补偿费245件，共计788万元。目前水利政务服务事项100%进驻行政服务中心，水利审批服务事项100%入驻“渝快办”，依申请类政务服务事项网上可办率100%，所有涉水利行政许可事项基本实现“网上办”“零跑路”“最多跑一次”。

四是加强行政审批事中事后监管。有效开展第三方介入行政审批事中事后监管，如有效对长江采砂作业进行监控，对水土保持项目进行监测。成功将青印小流域水土保持综合监测站接入全国水土流失监测网络，成功将7条河流生态流量监控和116处规模以上取水单位计量在线监测设施接入市级监控管理平台等。积极探索“互联网+”大数据等高新技术在行政审批事中事后监管中的应用，已完成智慧水利二期建设，新增自动在线监测点200余个，进一步实现涉河建设项目、资源取用量、水库水雨情等监测监管手段提升，该智能化系统的顺利投用，将为行政审批事中事后监管提供强有力的支撑作用。

（三）坚持依法行政体制建设，强化行政权力制约和监督

一是严格落实决策程序。贯彻落实《云阳县人民政府关于贯彻〈重庆市重大行政决策程序规定〉的实施意见》，规范局党委会议事制度，按照《中共云阳县水利局委员会工作规则》，严格落实重大决策事项议事范围、基本程序和监督约束制度等方面的规定。2022年召开了18次局党委会、4次局长办公会，局党委在各项重大问题和重大事项中，都能够严格按照规范程序，经过集体研究讨论后作出决策。充分发挥法律顾问作用，聘请1名专职律师和1名公职律师，在重大事项决定前，主动向法律顾问咨询，2022年法律顾问参与决策100余次，必要时邀请法律顾问参与讨论，有效防范了法律风险。建立内部重大决策合法性审查机制，根据上级有关程序规定，对重要事项进行合法性审查，出具审查意见，确保重大决策的合法性。

二是强化规范化执法。严格执行行政执法“三项制度”，建立健全初核、立案、调查取证、审查、告知、集体研究、决定、送达、执行等工作机制，坚持立案、调查、审核、决定“四分离”，执行全市统一的行政执法标准和文书模板，加强证件和着装管理，切实做到执法权限法定化、制度规范化、程序合法化、内容标准化。认真贯彻落实市总河长1、2、3、4号令，坚决打击各类水事违法行为。2022年，我局共立案查处水事违法案件14起，行政罚款23.26万元。其中，非法涉河建设案7起，水土保持违法案2起，非法采砂案1起，水利工程质量安全违法案4起。

三是改进行政执法方式。贯彻落实《云阳县推行行政执法机构柔性执法的实施意见》，树立柔性执法理念，通过学习培训、完善制度，将以人为本、文明执法贯穿于行政执法全过程。积极采取说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈、行政提示、行政回访等非强制性方法，激励行政相对人及时自我纠错，消除、减轻社会危害后果。全面权衡公共利益、个人利益和行政目的，把文明和服务贯穿到执法行为的全过程，有效减缓执法对立，形成执法良性互动，提升行政执法社会满意度。

四是加大政务公开力度。全面贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》《云阳县人民政府信息公开指南》，2022年通过各类载体主动公开政府信息194条，动态44件。主要涉及水利工程建设与运行管理、水土保持、农村水利、三峡移民、行政处罚、行政许可、法治政府建设、河长制工作等方面，法定主动公开内容全部公开。

（四）聚焦风险防控，依法妥善化解社会矛盾纠纷

一是抓牢行业安全生产。持续推进水利行业安全生产专项整治三年行动、水利建设领域“建安”系列执法行动及大排查大整治大执法百日行动，全年开展在建和已成水利工程安全检查382次，发现的270处问题已全部整改完成，水利行业安全事故“零发生”。

二是积极化解信访矛盾。全年受理水利信访168件次427人次，同比均有所上升，办结率100%。按照“三到位一处理”原则，以“不再重复信访”为目标，全力做好今年信访工作，多渠道多方式稳妥化解4件积案。建立联合约访制度，坚持领导包案走访，认真做好政策解释、疏解劝导工作，做到案结事了息访，全力保障二十大等重要节点期间的平安稳定。

二、2022年推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）学习宣传习近平法治思想不够全面系统。干部职工学习习近平法治思想仅停留在“学了”层面，没有做到专题学、系统学，对习近平法治思想的深刻内涵掌握不够全面系统。

（二）行政审批服务有待优化。行政审批有关事项宣传效果不够好，行政审批办理效率有待提高。行政审批事项的事中、事后监管还存在短板，监管力度弱，监管方式较单一。

（三）行政执法不规范问题一定程度存在。行政执法“三项制度”未完全落实，如重大行政决策合法性审查力量不足，公示时限难以保证等，相关措施还有待细化和优化。

三、2023年推进法治政府建设的工作思路和目标举措

（一）切实强化习近平法治思想学习宣传。自觉把学习宣传贯彻习近平法治思想作为长期的重要政治任务，要作为党委理论学习中心组的重点学习内容，作为干部职工学习的重点课程，多形式推动广大干部深刻领会精神实质，准确把握核心要义。开展习近平法治思想宣讲活动，充分发挥宣讲团作用，加强习近平法治思想宣传。

（二）切实有效提升政务服务质效。一是根据行政审批有关制度要求，以效率和质量为中心对行政审批的工作流程作适时更新和完善；二是加强行政审批事项的事中、事后监管，严格实行“双随机”抽查机制，将水利工程、河道采砂、涉河建设、工程建设项目等方面的隐患排查治理作为重点，加大检查频次，注重监管流程，落实监管责任，积极探索市场监管方式；三是优化审批流程，注重审批过程中内部协调，推行集中式的一站化办理，减少不必要的移送程序，提高办理效率。

（三）切实加强行政执法规范化建设。严格落实行政执法“三项制度”，贯彻执行行政处罚法实施意见，落实行政执法工作指引，重点规范行政许可、行政处罚、行政收费、行政征收、行政检查等执法行为。创新行政执法手段，推广运用说服教育、劝导示范、行政指导、行政奖励等非强制性执法手段，探索研究非强制性执法手段的具体内容、方式及工作程序。

（四）加大水法律法规宣传力度。继续加强法治宣传教育，不断拓展普法途径、平台和载体，开展形式多样的有特色的水法律法规宣传活动，积极营造法治氛围。

（五）进一步推进智慧水利建设。对标“安全、实用”的水利网络信息化发展要求，充分运用物联网、大数据、人工智能、5G、区块链等新一代信息技术，加快推进智慧水利三期建设，增强水利信息感知、分析、处理和智慧应用等能力和水平，着力构建全面互联、高速可靠的水利信息网络安全体系。

特此报告

中共云阳县水利局委员会

云阳县水利局

2023年1月31日

抄送：县委依法治县办

云阳县水利局办公室 2023年2月2日印发