附件2

**重庆市财政局文件**

渝财农〔2021〕58号

重庆市财政局等13部门关于印发

《重庆市继续支持脱贫区县统筹整合使用 财政涉农资金试点工作实施细则》的通知

有关区县（自治县）人民政府：

为贯彻落实《中共重庆市委重庆市人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（渝委发 〔2021〕6号），根据财政部等11部委局《关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（财农〔2021〕22号），市财政局会同市乡村振兴局等部门制定了《重庆市继续支持脱贫区县统筹整合使用财政涉农资金试点工作实施细则》，经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



重庆市继续支持脱贫区县统筹整合使用

财政涉农资金试点工作实施细则

第一条为贯彻落实《中共重庆市委重庆市人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》 (渝委发〔2021〕6号），指导脱贫区县做好财政涉农资金统筹整合试点工作，根据财政部等11部委局《关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（财农〔2021〕22号）， 结合我市实际，制定本实施细则。

第二条坚持“市负总责、区（县）乡（镇、街道）抓落实”的工作机制。市级对整合试点负总责，强化对试点区县整合试点 工作的全过程监督指导。资金项目审批权限下放到试点区县，赋 予试点区县统筹整合使用财政涉农资金的自主权，试点区县承担 资金安全、规范、有效使用的主体责任。

第三条2021 —2023年，继续在万州区、黔江区、开州区、城口县、丰都县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县、武隆区、石柱县、秀山县、酉阳县、彭水县等14个脱贫区县（原国家扶贫开发工作重点区县）延续整合试点政策。2024—2025年，整合试点政策实施范围调整至城口县、巫溪县、酉阳县、彭水县等 4个国家乡村振兴重点帮扶县，确保平稳过渡。

第四条纳入整合试点范围的资金（以下统称整合资金）包括各级财政安排用于农业生产发展和农村基础设施建设等方面的资金，中央和市级纳入整合试点资金范围见附表1、附表2(资金具体名称及支出方向原则上以2020年为准试点区县财政部门要结合本地实际，明确本级整合资金范围。教育、医疗、卫生等社会事业方面资金，也要结合巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务，突出重点，集中投入，形成合力。

第五条试点区县根据巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的需要，可以按规定将整合资金用于农业生产、畜牧生产、水利发展、林业改革发展、农田建设、农村综合改革、林业草原生态保护恢复、农村环境整治、农村道路建设、农村危房改造、农业资源及生态保护、乡村旅游等农业生产发展和农村基础设施项目，在整合资金范围内打通，统筹安排使用。

整合资金不得用于偿还债务、垫资或回购、注资企业、设立基金、购买各类保险等。

第六条试点区县要将支持产业发展摆在优先位置，不断发展壮大脱贫地区优势特色产业（含必要的产业配套基础设施），促进产业提质增效，带动脱贫人口就业增收。要将整合资金优先用于产业项目，重点支持特色粮油、柑橘和柠檬、榨菜、生态畜牧、生态渔业、茶叶、中药材、调味品、特色水果、特色经济林(木本油料、笋竹、种苗花卉等）、国家储备林、林下经济、生态旅游与森林康养等特色产业和区县2—3个主导产业发展。

第七条市级和试点区县要保持投入的总体稳定，市级将继续按政策要求向符合条件的试点区县倾斜。原则上纳入整合试点范围各项中央和市级财政涉农资金分别用于试点区县的资金总体增幅不低于每项资金的平均增幅，或确保当年安排试点区县的资金平均投入规模不低于其他区县的平均投入规模。

第八条市级有关部门不得干扰试点区县按规定使用整合资金。涉农资金整合后，试点区县应根据资金的实际投向，确定相应的行业主管部门，对口的市级行业主管部门应切实加强监督指导。试点区县行业主管部门应围绕任务目标，根据行业规范及要求，组织实施具体项目和规范使用管理资金，并对资金绩效负责。

第九条试点区县要健全完善巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，做好项目储备，科学设定绩效目标，严格项目论证入库，促进整合资金加快形成有效支出。整合资金支持的项目原则上从巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库中选择，并保持项目完全一致。鼓励整合资金优先安排用于既有利于巩固拓展脱贫攻坚成果、又有利于完成行业发展任务的项目，凝聚支持合力。

第十条试点区县财政部门要会同有关部门及时将整合资金分配、拨付、使用等情况录入动态监控平台，及时处理平台上的预警信息。要严格按照国库集中支付管理要求，通过集中支付方式将资金拨付到最终收款人。

第十一条试点区县行业主管部门要加强对项目计划落地、项目建设进度和质量、项目竣工验收和资金支出审查工作的监督。要认真落实项目资金公开公示和绩效管理要求，主动接受各方监督。对监督管理中发现的问题，应明确整改意见，并督促及时整改到位。

第十二条试点区县财政部门要会同有关部门，利用现有系统数据，建立整合资金台账，围绕项目如实反映资金的渠道来源、指标调整、科目列支、支出情况等要素；做好统计分析工作，掌握资金下达进度、支出进度和用途、绩效等情况，按要求时间汇总并向市级有关部门报告。

第十三条整合资金原则上仍按原渠道下达到试点区县，其中纳入直达资金范围的中央资金，按照直达资金管理的有关要求下达。

第十四条试点区县要根据“三农”工作方针政策、本地巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划和相关行业规划、专项规划等，编制年度财政涉农资金统筹整合使用实施方案（含附表3)，确定好重点项目和建设任务，兼顾脱贫村和其他村、脱贫户和其他户，因地制宜统筹安排和管好用好整合资金。

年度财政涉农资金统筹整合使用年初方案，一般应于当年3 月底前报送市财政局、市乡村振兴局备案。在市农业农村工作暨 乡村振兴工作领导小组领导下，市财政局、市乡村振兴局会同相 关行业主管部门按职责分工抽查复核。市财政局主要复核整合资 金范围、资金使用合规性；市乡村振兴局主要复核支持的项目是 否已纳入项目库；行业主管部门主要复核支持的项目是否符合本 行业支持方向、项目绩效目标是否科学合理，配合市财政局做好 资金使用合规性复核工作。市财政局、市乡村振兴局汇总复核情 况书面反馈给试点区县，试点区县应及时修改并再次报送。年中 调整方案一般应于当年8月底前报送，除因整合资金范围变化须 调出的项目外，原则上不得删减项目。

第十五条本实施细则自发布之日起施行。现行相关政策与本实施细则不一致的，以本实施细则为准。

第十六条本实施细则由市财政局会同市级行业主管部门负责解释。

附件：1.中央层面纳入整合试点范围的资金

2.市级层面纳入整合试点范围的资金

附件1：

中央层面纳入整合试点范围的资金

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 资金名称 | 主管部门 |
| 1 | 中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（原中央财政专项扶贫资金） | 财政部、国家发展改革委、 国家民委、农业农村部、国 家林草局、国家乡村振兴局 |
| 2 | 水利发展资金 | 财政部、水利部 |
| 3 | 农业生产发展资金 | 财政部、农业农村部 |
| 4 | 林业改革发展资金（不含森林资源管护和 相关试点资金） | 财政部、国家林草局 |
| 5 | 农田建设补助资金 | 财政部、农业农村部 |
| 6 | 农村综合改革转移支付 | 财政部 |
| 7 | 林业草原生态保护恢复资金（草原生态修 复治理补助部分） | 财政部、国家林草局 |
| 8 | 农村环境整治资金 | 财政部、生态环境部 |
| 9 | 车辆购置税收入补助地方用于一般公路 建设项目资金（支持农村公路部分） | 财政部、交通运输部 |
| 10 | 农村危房改造补助资金 | 财政部、住房城乡建设部 |
| 11 | 中央专项彩票公益金支持欠发达革命老区乡村振兴资金（原中央专项彩票公益金 支持扶贫资金） | 财政部、国家乡村振兴局 |
| 12 | 常规产粮大县奖励资金 | 财政部 |
| 13 | 生猪（牛羊）调出大县奖励资金（省级统 筹部分） | 财政部 |
| 14 | 农业资源及生态保护补助资金（对农民的 直接补贴除外） | 财政部、农业农村部 |
| 15 | 旅游发展基金 | 财政部、文化和旅游部 |
| 16 | 中央预算内投资用于“三农”建设部分（不 包括国家水网骨干工程、水安全保障工程、气象基础设施、农村电网巩固提升工程、生态保护和修复方面的支出） | 国家发展改革委 |

附件2：

市级层面纳入整合试点范围的资金

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 资金名称 | 主管部门 |
| 1 | 重庆市财政衔接推进乡村振兴补助资金（原市财政专项扶贫资金） | 市财政局、市乡村振兴局、市 发展改革委、市民族宗教委、 市农业农村委、市林业局 |
| 2 | 水利发展资金 | 市财政局、市水利局 |
| 3 | 农业产业发展资金 | 市财政局、市农业农村委 |
| 4 | 农业资源与生态保护资金（对农民的 直接补贴除外） | 市财政局、市农业农村委 |
| 5 | 林业改革发展资金〔不包括天然林保 护管理（天保工程管护、天然林停发 管护）、集体和个人地方公益林森林生 态效益补偿方面的支出〕 | 市财政局、市林业局 |
| 6 | 农田建设补助资金 | 市财政局、市农业农村委 |
| 7 | 农村综合改革转移支付 | 市财政局 |
| 8 | 农村“三社”融合发展资金 | 市财政局、市供销合作社 |
| 9 | 农村危房改造补助资金 | 市财政局、市住房城乡建委 |
| 10 | 旅游发展资金（用于乡村旅游方面） | 市财政局、市文化旅游委 |
| 11 | 新农村现代流通服务网络专项资金 | 市财政局、市供销合作社 |
| 12 | 预算内投资用于“三农”建设资金（用 于农业生产发展和农村基础设施建设 部分） | 市发展改革委 |
| 13 | 国有资本经营预算调入一般公共预算 用于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振 兴任务的资金 | 市财政局，市国资委 |
| 14 | 其他（仅限市级财政安排的用于农业生产发展和农村基础设施建设方面的 一般公共预算资金） |  |

附件3：县级层面纳入整合试点范围的资金

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 资金名称 | 主管部门 |
| 1 | 县级财政衔接资金（含土地出让金收益用于农业农村部分、地方债券资金、存量资金等） | 县财政局、县乡村振兴局 |
| 2 | 渝北对口支援资金 | 县发改委 |
| 3 | 东西部协作资金 | 县乡村振兴局 |
| 4 | 部委帮扶资金 | 县乡村振兴局 |
| 5 | 其他（仅限县级财政安排的用于农业生产发展和农村基础设施建设方面的一般公共预算资金） |  |